

**Механизм подачи жалоб в
рамках Конвенции по правам
ребенка**

Руководство

Заверения и благодарности

Руководство по механизму подачи жалоб КИП было составлено Патриком Гири для Международной сети по правам ребенка (CRIN). Перевод на русский язык Инны Сидоровой. CRIN будет рада получить ваши комментарии, предложения и отзывы. С нами можно связаться, написав по адресу: The Child Rights International Network, 2 Pontypool Place, East Studio, London SE1 8QF, United Kingdom или позвонив по телефону +44 20 7401 2257. Адрес электронной почты: info@crin.org, веб страница: www.crin.org.

Опубликовано:

The Child Rights International Network (CRIN)

East Studio

2 Pontypool Place

London SE1 8QF

United Kingdom

+44 20 7401 2257

www.crin.org

Дата первой публикации: 2013

© **The Child Rights International Network 2013**

Международная сеть по правам ребенка (CRIN) является благотворительной организацией, зарегистрированной в Англии и Уэльсе (1125925). Регистрационное свидетельство номер 6653398.

CRIN поощряет использование этой публикации в личных и образовательных целях и предоставляет разрешение на ее воспроизведение в этом качестве, при условии указания источника. Для перепродажи и коммерческого распространения необходимо получить письменное разрешение.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение и история вопроса	4
ЧАСТЬ I: Индивидуальные жалобы.....	6
ЧТО такое механизм жалоб КПП?	6
ГДЕ рассматриваются жалобы?	8
КТО может подать жалобу?	9
КОГДА вы можете подать жалобу	11
КАК рассматриваются жалобы?	13
ПОЧЕМУ нужно подавать жалобу?	15
ЧАСТЬ II: РАССЛЕДОВАНИЯ.....	17
ЧАСТЬ III: МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ СООБЩЕНИЯ.....	19
Приложение 1: Факультативный протокол с примечаниями	21
Приложение 2: Международные процедуры сообщений.....	42

Введение и история вопроса

Механизм подачи и рассмотрения жалоб по вопросам прав детей в ООН уже долгое время находится в процессе становления. Более 20-ти лет назад вступила в действие Конвенция о правах ребенка (КПР, англ. – CRC), и практически каждая страна в мире к настоящему моменту формально взяла на себя обязательства признавать и уважать международные права ребенка. Комитет по правам ребенка - организация, ответственная за осуществление контроля за исполнением Конвенции – с самого начала получил право на наблюдение за тем, как страны исполняют свои обязательства по правам ребенка. Однако, в отличие от случаев нарушений других конвенций ООН, Комитет по правам ребенка не обладал властью исправлять причиненный вред детям-жертвам в случаях когда государства нарушали их права.

В те времена не существовало способов, которые позволяли бы детям добиваться исполнения всех своих прав на международном уровне. Не было также ничего, что предоставляло бы объяснения по тем специфическим сложностям, с которыми сталкиваются дети при инициировании судебных разбирательств. Признав этот факт дискриминацией, немецкая неправительственная организация Kindernohilfe начала в 2000 году более чем десятилетнюю кампанию лоббирования с целью расширения возможностей восстановления справедливости для детей-жертв, права которых были нарушены. Движение набирало силу, и к 2007 году была проведена более широкая кампания, которая потребовала от ООН создания механизма подачи и рассмотрения жалоб (здесь и далее «механизм жалоб») в рамках Конвенции. Сразу после официального [объявления](#) о начале кампании во время очередной сессии Совета по правам человека, в 2008 году Комитет по правам ребенка в официальном порядке [поддержал](#) кампанию.

Следующей весной ООН [согласилась](#) заняться проблемой и в декабре 2009 года провела [встречу](#) для обсуждения идеи механизма жалоб КПР. Был одобрен план по созданию механизма жалоб, и в сентябре 2010 года был издан первый [проект](#) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вопросу о процедуре сообщений. Страны по всему миру приняли участие в обсуждении проекта в [декабре](#) 2010 и [феврале](#) 2011 года, после чего в мае 2011 года была опубликована окончательная [редакция](#) текста, которая и была [принята](#) Советом по правам человека ООН в июне того же года. Комитет Генеральной Ассамблеи ООН [одобрил](#) новый механизм жалоб в ноябре, а затем через несколько недель механизм был [принят](#) и полным составом Генеральной Ассамблеи. В феврале 2012 года новый Факультативный протокол стал [доступен](#) для подписания и ратификации, а концу 2012 года он был подписан тридцатью четырьмя (34) и ратифицирован двумя (2) государствами.

Механизм жалоб вступит в силу после десятой ратификации. Пока неизвестно когда именно это произойдет, однако Комитет по правам ребенка недавно закончил работу над документом «Процедурные правила». Этот документ регламентирует способ подачи сообщений в случае нарушений прав ребенка. И поскольку форма и структура механизма жалоб ясна, то теперь можно проанализировать как именно он будет использован для улучшения защиты прав ребенка. Принимая во внимание вышесказанное, настоящее Руководство составлено с целью предоставить защитникам прав ребенка понимание нового механизма жалоб в надежде, что они будут лучше подготовлены к тому, как помочь детям обращать международное внимание на нарушения прав ребенка.

Пособие отвечает на вопросы «Кто?», «Что?», «Когда?», «Почему?» и «Как?» в рамках механизма жалоб КПП. Пособие разделено на 3 части, каждая из которых соответствует различным способам жалоб о нарушениях прав ребенка, о которых сообщается Комитету: индивидуальные жалобы, запросы и межгосударственные сообщения. Внимание в настоящем Руководстве (так же как и в самом механизме жалоб), сосредоточено в основном на индивидуальных жалобах. Этот раздел также предоставляет обширную общую информацию о работе Комитета по правам ребенка. К Руководству также приложен текст Факультативного протокола с пояснениями, в которых доступным языком объясняется написанное в документе, а также ссылки на соответствующие статьи КПП и примеры использования детьми действующих международных процедур сообщений. В заключении, второе приложение к Руководству содержит сравнительную схему всех международных процедур сообщений в ООН, что помогает рассматривать механизм жалоб КПП в более широком контексте прав человека.

ЧАСТЬ I: Индивидуальные жалобы

ЧТО такое механизм жалоб КПП?

Что такое Факультативный протокол?

Механизм жалоб КПП был принят договором в 2011 году с одобрением [Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вопросу о процедуре сообщений](#). Факультативные протоколы имеют прямое отношение к существующим механизмам ООН по защите прав человека, известным как «договоры» и «конвенции». Факультативные протоколы не меняют уже существующие одобренные механизмы. Кроме того, не каждая страна, которая ратифицировала или официально приняла договор обязана подписать или принять Факультативный протокол. Применительно к механизму жалоб КПП это означает, что ребенок не может оспаривать нарушение своих прав, если его страна не ратифицировала новый Факультативный протокол.

Факультативный протокол о механизме жалоб – это третий Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка. Первые два Факультативных протокола были приняты в 2000 году и включают меры по прекращению вовлечения детей в вооруженные конфликты, торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Поскольку такие протоколы расширяют права ребенка в конкретных областях, то иногда их называют «существенными». Протокол же о механизме жалоб не действует подобным образом, и поэтому его часто называют «процедурным», поскольку он регламентирует процесс того, как привлекать внимание к нарушениям уже существующих прав ребенка.

Что такое механизм жалоб о нарушениях прав человека?

Механизм жалоб о нарушениях прав человека - это способ с помощью которого лицо, чьи права нарушены, может требовать компенсации вне судебной системы своего государства. Не существует единой схемы механизма жалоб, и он может быть приспособлен под конкретные нужды групп людей. Любой механизм жалоб оперирует по своим собственным условиям, и не все механизмы обладают одинаковыми возможностями по принятию и рассмотрению жалоб и ответам на них. Поэтому важно рассматривать механизм жалоб КПП в сравнении с другими механизмами жалоб, а также проанализировать какие именно действия он предлагает ребенку и его защитнику.

Где существуют механизмы жалоб о нарушениях прав человека?

Механизмы жалоб существуют на уровне государства, региона и на международном уровне. Механизмы жалоб о нарушениях прав человека на национальном уровне (на уровне страны) как правило предлагаются государственными омбудсменами – независимыми институтами, существующими на бюджетные средства – которые следят за тем, чтобы государство не злоупотребляло своей властью. Региональные механизмы устроены подобным же образом с тем, чтобы обеспечить уважение государством прав своих граждан. Однако их сфера деятельности шире, чем у национальных механизмов, поскольку они охватывают несколько стран, находящихся в одном географическом регионе. Международные механизмы жалоб о нарушениях прав человека имеют еще больший охват и предоставляют возможность людям, проживающим в любой точке мира, оспаривать нарушения своих прав. Механизм жалоб КПП, так же как и сама Конвенция, является частью системы ООН по защите прав человека, и, таким образом, принадлежит к категории международных механизмов по своей природе.

Каковы различия между механизмом жалоб и судебной системой?

Механизмы жалоб в ООН, которые также называются «процедурами сообщений», не то же самое, что суды. Они, однако, иногда называются «квази-судебными», потому что у них имеется нечто общее с тем, как работают суды. В залах судебных заседаний, так же как и во время рассмотрения процедуры сообщений, спор между двумя или более сторонами принимается к рассмотрению независимым органом. Жалобы, касающиеся нарушений прав человека, вносятся лицом, или от имени лица, чьи права были нарушены, и каждой стороне предоставлена возможность представить свои аргументы и основные документальные свидетельства о том, что произошло. После того как информация получена, проверяющий орган выдает окончательное решение по вопросу, в том числе указания о том, что должно быть сделано для исправления совершенной несправедливости.

Однако, в отличие от судов, международные процедуры сообщений принимают жалобы только по отношению к федеральным властям, и эти жалобы могут относиться только к нарушениям прав человека в рамках международных конвенций. Учитывая эти ограничения, процедуры сообщений, как правило, являются гораздо менее сложными и запутанными, чем обычные судебные дела, и по большей части рассматриваются на бумаге, а не в личном присутствии. Они регулируются зачастую простыми и понятными процедурными правилами, и устанавливают четкие универсальные сроки для ответа и рассмотрения. Процедуры сообщений во многих отношениях являются более доступными и удобными для пользователей, чем национальные системы правосудия, но в то же время такие решения менее авторитетны, так как выдаваемые рекомендации не имеют обязательной юридической силы судебных постановлений или решений.

В чем особенность механизма жалоб на нарушения прав ребенка?

Механизм подачи жалоб КППР отличается от других процедур сообщений по правам человека, так как он был создан с учетом детской специфики. В первую очередь, руководства по подаче и рассмотрению жалоб (известные как «[Процедурные правила](#)»), учитывающие интересы ребенка, были созданы таким образом, чтобы дети могли воспользоваться этим механизмом. Жалобы также рассматриваются принимая во внимание соблюдение интересов и прав ребенка, и мнение детей-жертв также учитывается в процессе, в соответствии с их возрастом и зрелостью. Кроме того, существуют специальные меры предосторожности, которые позволяют еще до рассмотрения убедиться в том, что дети действительно хотят подать жалобу, и что такие действия будут очевидно в их интересах.

ГДЕ рассматриваются жалобы?

Где можно подать индивидуальную жалобу?

Индивидуальные жалобы, также называемые «сообщениями» или «петициями», направляются в [Отдел петиций Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, расположенного](#) в Женеве, Швейцария. Сообщения должны быть поданы в письменном виде на одном из рабочих языков ООН, а именно арабском, китайском, английском, французском, русском или испанском. Лицо, составившее и подавшее жалобу, является «автором», а ребенок, чьи права были нарушены, часто называется «жертвой». Дети-жертвы могут также считаться «истцами», и им дается возможность подготовить и подать жалобу не прибегая к помощи специального автора.

Как выглядит жалоба?

Не существует определенного стандарта того как должна быть составлена жалоба, однако она должна полностью описывать подлежащее рассмотрению дело и включать определенные базовые данные об авторах и жертвах. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека предоставляет общее [руководство](#) о том, как подавать сообщения в договорные органы ООН, и также предоставляет [образец](#) формы жалобы. После того как жалоба подана, Отдел петиций должен убедиться в том, что жалоба содержит достаточные для рассмотрения сведения, и предоставляет возможность по мере необходимости связаться с авторами для того, чтобы запросить дополнительную информацию соответствующим доступным способом. После того как жалоба оформлена, Отдел петиций передает ее в соответствующий «договорный орган» ООН с целью определить будет ли она рассмотрена.

Что такое договорный орган?

Договорные органы – это группы независимых экспертов при ООН, каждая из которых несет ответственность за определенную конвенцию по правам человека. Договорные органы отвечают за мониторинг стран, ратифицировавших конвенцию, известных как «государства-участники», на предмет того как выполняются обязательства по конвенциям. Некоторые договорные органы также могут принимать жалобы о нарушениях прав в рамках наблюдаемых конвенций, как, например, в случае с процедурой КПП. Важно отметить, что любой договорный орган может рассматривать жалобы, поданные детьми. Однако, когда в жалобе указывается на нарушения КПП или ее двух Факультативных протоколов, такая жалоба будет изучаться Комитетом по правам ребенка.

Что такое Комитет по правам ребенка?

[Комитет по правам ребенка](#) – это договорный орган, ответственный за наблюдение за исполнением Конвенции по правам ребенка. Комитет существует столько же сколько и сама Конвенция, и его задачей является отслеживание данных о правах ребенка в каждой из стран, ратифицировавших КПП или ее Факультативные протоколы. Комитет состоит из 18-ти экспертов по правам ребенка и в настоящее время созывается 3 раза в год. Комитет курирует «процедуру периодической отчетности» для КПП, в рамках которой страны предоставляют информацию о национальных законах, мерах и программах, которые относятся к правам ребенка, а Комитет в свою очередь отвечает рекомендациями, призванными повысить уважение к таким правам.

Комитет также осуществляет руководство над механизмом жалоб КПП и несет основную ответственность за рассмотрение сообщений о нарушениях прав ребенка. Факультативный протокол предлагает основную концепцию рассмотрения жалоб, в то время как Процедурные правила комитета более подробно описывает процедуру обработки жалоб. После того как обращение поступает в Комитет на рассмотрение, Факультативный протокол вместе с Процедурными правилами определяют будет ли жалоба принята и как она будет рассматриваться.

КТО может подать жалобу?

Кому разрешается подавать жалобу?

Механизм жалоб КПП доступен детям, которые полагают, что какое-либо их право, или права, гарантированные Конвенцией о правах ребенка или ее Факультативными протоколами, были нарушены. Дети могут подавать жалобы индивидуально или коллективно, и они могут это делать самостоятельно или с помощью представителя. Не существует ограничений на то, кто может помочь ребенку написать жалобу, однако ребенок должен дать согласие на подачу жалобы от своего имени.

Если получение согласия ребенка-жертвы не представляется возможным, жалоба может быть принята к рассмотрению в случае, если автор может объяснить отсутствие согласия, а также убедить в том, что рассмотрение послужит защите интересов ребенка. В таких случаях Комитет может потребовать, чтобы ребенок-жертва был проинформирован о жалобе и попросить ее/его мнения по вопросу. Кроме того, в случаях когда существуют сомнения в подлинности согласия ребенка-жертвы, Комитет может затребовать дополнительную информацию для того, чтобы убедиться в том, что конкретный ребенок не подвергается неподобающему давлению или воздействию.

Против кого может быть подана жалоба?

Жалоба может быть подана против любой страны, ратифицировавшей Факультативный протокол о процедуре сообщений. Жалоба не может быть подана против конкретного государственного учреждения или региональных/местных властей, однако часто национальные правительства несут ответственность за все государственные действия, происходящие на их территории. Для того, чтобы подать жалобу против страны, истец должен находиться «в пределах юрисдикции» этой страны. Несмотря на то, что жертвы не обязаны являться гражданами, юрисдикция обычно подразумевает проживание или по крайней мере физическое пребывание на территории государства.

Кто будет знать о подаче жалобы?

Поскольку жалобы не могут подаваться анонимно, обвиняемое государство будет знать о том, кто является автором жалобы или жертвой/жертвами. Однако механизм жалоб КПП гарантирует конфиденциальность. Хотя Комитет и хранит на постоянной основе данные о каждой полученной жалобе, рассмотрение проходит за закрытыми дверями. Жалобы, принятые к рассмотрению, отсылаются надежным способом в соответствующее государство, и ни Комитет, ни государство не имеют права публично называть кого-либо, указанного в жалобе, или в связи с жалобой, без их прямого разрешения. Даже в процессе опубликования мнения, решения или рекомендации Комитета, это делается без оглашения имен авторов или жертв.

В дополнение, государства обязаны защищать права авторов, жертв и всех тех, кто содействует подаче жалобы, и должны приложить всеческие усилия к тому, чтобы не допустить угроз или ненадлежащего обращения по отношению к лицам, связанным с механизмом подачи жалоб. Если до Комитета доходит информация о том, что государство не выполняет такие обязательства, то Комитет имеет право напомнить государству о его обязанностях и потребовать соблюдения прав на защиту. В таких случаях Комитет продолжит отслеживать ситуацию на месте, и имеет право делать публичные заявления или предпринимать другие шаги для того, чтобы привлечь государство к ответственности за свои действия.

Каковы требования к подаче жалобы?

Жалоба должна называть хотя бы одну жертву и утверждать то, что произошло нарушение одного или более прав, указанных в Конвенции или ее Факультативных протоколах. Поскольку государства обязаны соблюдать только те договора, которые они признали обязательными к исполнению, список потенциальных нарушений прав ограничен теми правами, которые указаны в конвенции, ратифицированной конкретным государством. Например, если государство не ратифицировало Факультативный протокол о вовлечении детей в вооруженные конфликты, то жалоба, поданная против этого государства, не может ссылаться на нарушения прав, указанных в этом Факультативном протоколе.

Комитет также должен узнать подробно об обстоятельствах, повлекших за собой жалобу. В сообщении должно объясняться, как были нарушены права жертв и демонстрироваться ответственность федеральной власти. Жалобы, как правило, перечисляют факты в том порядке, в котором они происходили, с приложением дополнительных документов в поддержку рассказа заявителя. Жалобы, которые могут быть классифицированы как «явно необоснованные» или «недостаточно обоснованные», не принимаются. Это значит, что жалоба не будет рассмотрена, если в ней не предоставлено достаточно информации или если описанные события не имеют смысла.

Оказывается ли заявителям юридическая помощь?

Управление Верховного комиссара по правам человека предоставляет общее руководство и поддержку заявителям, однако не предоставляет и не оплачивает юридическую помощь. Тем не менее, многие дети-жертвы как правило связываются с юристами до того как обратиться в Комитет, и большинство жалоб подается после получения юридической консультации. Существуют местные, федеральные, региональные или международные организации, которые предоставляют бесплатную помощь. Кроме того, некоторые федеральные системы оказания юридической помощи оплачивают юристов, которые работают с международными механизмами подачи жалоб. За дополнительной информацией о получении юридической помощи обращайтесь к документу CRIN «[Руководство по получению юридической помощи для детей и организаций по защите прав детей](#)», где предоставляются сведения о том, как дети или представляющие их организации могут получить юридическую консультацию или помощь юриста.

КОГДА вы можете подать жалобу?

Когда вступает в силу механизм подачи жалоб КПП?

Механизм подачи жалоб КПП начнет действовать через 3 месяца после десятой ратификации Факультативного протокола о процедуре сообщений. Другие государства могут присоединиться позже, однако для них будет установлен аналогичный трехмесячный период, после которого Комитет сможет принимать поданные против этих государств жалобы. Для всех государств, сообщения могут содержать ссылки только на те нарушения прав ребенка, которые произошли после вступления в силу механизма подачи жалоб. Другими словами, дети не смогут жаловаться на нарушения своих прав, которые происходили ранее, если только такие нарушения не продолжают совершаться после вступления в силу процедуры сообщений для конкретного государства.

Когда жалоба будет принята к рассмотрению?

Жалобы не принимаются к рассмотрению до тех пор пока «доступные способы решения не исчерпаны». Это означает, что до того как представить ситуацию вниманию Комитета, заявители сначала должны попытаться урегулировать проблему на уровне государственной системы правосудия. Часто это подразумевает обращение в суд с иском и ведение дела до стадии, на которой подача апелляции более не является возможной. После того как местные возможности исчерпаны, у заявителей как правило есть один год для того, чтобы пожаловаться на нарушения своих прав в Комитет. Комитет не принимает на рассмотрение вопросы, которые ранее подавались или рассматривались с помощью других международных процедур сообщений.

Однако существуют исключения, как по правилу исчерпывания возможностей, так и по временному ограничению на подачу жалобы. В частности, заявители не обязаны обращаться в национальные суды в случаях когда внутригосударственные способы решения являются «безосновательно затянутыми» или являются «малоэффективным средством правовой защиты». Это происходит, например, когда может быть продемонстрирована коррупционность системы правосудия, или когда получение ответа от судебной системы занимает исключительно долгое время. Кроме того, Комитет может принимать сообщения по прошествии более, чем одного года после того как внутренние способы решения исчерпаны в тех случаях, когда автор может доказать, что подача жалобы в соответствующих временных рамках не представлялась возможной.

Когда жалоба будет рассмотрена?

Отдел петиций при Управлении Верховного комиссара по правам человека осуществляет предварительный осмотр каждой полученной жалобы для того, чтобы убедиться в том, что жалоба содержит всю информацию, необходимую Комитету для оценки ситуации. После того как наличие такой информации подтверждено, жалоба проходит две стадии рассмотрения. На первой стадии Комитет определяет степень «приемлемости» и проверяет, соответствует ли жалоба всем требованиям, указанным в

Факультативном протоколе и Процедурных правилах. После того как Комитет убеждается в том, что обращение может быть принято, он может приступить к рассмотрению жалобы «по существу дела». На этом этапе Комитет определяет являются ли описанные в жалобе события нарушением прав ребенка и, если являются, какие меры должны быть приняты.

Приемлемость и существо вопроса обычно определяются во время одного и того же процесса рассмотрения, однако возможно, что Комитет отдельно определит приемлемость жалобы до начала дискуссий по существу. Если Комитет решает, что жалоба не является приемлемой, решение и обоснование высылаются всем сторонам. Если автор жалобы может впоследствии письменно подтвердить, что эти обоснования более не являются актуальными, Комитет имеет право пересмотреть решение и принять жалобу к рассмотрению по существу вопроса.

Что происходит в случае, когда проблема является срочной?

Если очевидно, что ребенок-жертва находится в серьезной опасности, Комитет может попросить государство принять так называемые «промежуточные меры». Такие меры существуют для того, чтобы жертвам не было причинено существенного вреда до тех пор пока Комитет не закончит рассмотрение жалобы по существу. Комитет активно отслеживает исполнение промежуточных мер и имеет право пересмотреть необходимость таких мер в случаях когда сочтет нужным. Важно отметить, что промежуточные меры могут быть запрошены в так называемых «исключительных обстоятельствах», и запрос Комитета на промежуточные меры не означает, что права ребенка были нарушены.

КАК рассматриваются жалобы?

Сколько времени уходит на получение ответа?

После того как Комитет решил принять жалобу к рассмотрению, он должен предоставить соответствующему государству копию жалобы вместе с сопроводительной документацией. Государство начинает готовить письменный ответ, в котором будет содержаться мнение государства об описываемых событиях. Такой ответ должен быть отправлен Комитету в кратчайшие сроки, не позднее чем через шесть месяцев, и копия ответа вместе с сопроводительной документацией будет передана автору.

После того как жалоба, ответ на нее и все другие документы, предоставленные сторонами, получены и распространены, Комитет может приступить к процессу рассмотрения. Во время закрытых заседаний Комитет определит имело ли место нарушение прав ребенка, а также постарается как можно скорее прийти к выводам.

Быстрое рассмотрение жалобы особенно важно в случаях когда Комитет уже попросил о принятии промежуточных мер. После того как решение принято, Комитет доносит свое мнение и рекомендации до всех вовлеченных сторон. Такое мнение является окончательным, и решения, принятые по существу вопроса, не могут быть изменены или обжалованы.

Как Комитет рассматривает жалобы?

В процессе рассмотрения жалобы Комитет принимает во внимание все полученные от сторон письменные документы и может консультироваться с другими подразделениями ООН, с региональными организациями по защите прав человека, и государственными правозащитными учреждениями, негосударственными организациями и независимыми экспертами по правам ребенка. Если это служит интересам ребенка, Комитет может пригласить автора, ребенка-жертву и/или государство-ответчика на слушание, на котором им предоставится возможность ответить на вопросы. Такие слушания являются исключительно добровольными и должны проводиться в деликатной манере по отношению к участвующему ребенку. Если слушание проводилось, Комитет обязан предоставить информацию о том, что обсуждалось, а также возможность ответа для каждой из сторон, не присутствовавшей на слушании.

Комитет будет опираться на всю вышеприведенную информацию для того, чтобы определить, являются ли описанные в жалобе события нарушением прав ребенка. Когда в жалобе говорится о нарушении прав, известных как «экономические, социальные и культурные», Комитет также обратит внимание на то, что было предпринято государством для осуществления этих прав. Экономические, социальные и культурные права в основном подразумевают обеспечение государством общественных услуг, таких как здравоохранение, образование и жилищное обустройство, и не у каждой страны имеется достаточно ресурсов для того чтобы с легкостью предоставить подобные услуги. Существует много способов устройства и предоставления общественных услуг, и Комитет должен принимать во внимание тот факт, что не все страны практикуют одинаковый подход к экономическим, социальным и культурным правам ребенка.

Существуют ли способы урегулирования жалобы?

Механизм жалоб КПР предусматривает опцию «дружественного урегулирования» сообщения, что дает возможность сторонам разрешить конфликтную ситуацию до того как Комитет примет решение о жалобе. Если автор жалобы и государство-ответчик желают провести встречу с целью найти решение, у них есть возможность это сделать при поддержке и помощи Комитета. Если в результате будет достигнуто соглашение о том, как разрешить сложившуюся ситуацию, то перед тем как дать свое одобрение на урегулирование, Комитет должен убедиться, что автор полностью согласен. Если

Комитет удовлетворен результатом, он остановит рассмотрение жалобы и вынесет решение, кратко описывающее факты дела и достигнутое соглашение.

Что происходит после того как решение принято?

После того как Комитет выносит окончательное решение, вне зависимости от того, является ли оно результатом рассмотрения по существу или дружественного урегулирования, государство-ответчик должно будет восстановить нарушенное право. Для того, чтобы гарантировать, что рекомендации и принятые решения не игнорируются, государство должно будет в письменном виде сообщать о шагах, принятых или планируемых, в отношении решения Комитета. Такая информация должна быть предоставлена Комитету как можно скорее, и в любом случае не позднее шести месяцев. Комитет может проверить результаты выполнения решения и рекомендаций путем последующих запросов информации, а также может задавать государству вопросы о жалобе в процессе регулярной процедуры отчетности КПП.

Если мнения и рекомендации Комитета являются особенно сложными, Комитет может попросить консультации по техническим вопросам и помощи у других подразделений ООН. С согласия государства-ответчика, Комитет имеет право также обращаться к другим международным экспертам и специалистам, предоставлять им информацию о жалобе и обсуждать оптимальные способы выполнения рекомендаций. Аналогичным образом Комитет может попросить государство-ответчика о разрешении донести вопросы особой важности до ООН с целью определить существуют ли какие-либо универсальные меры, которые могут быть приняты, чтобы помочь всем странам лучше реализовывать права ребенка в соответствии с Конвенцией по правам ребенка и ее существенными Факультативными протоколами.

ПОЧЕМУ нужно подавать жалобу?

Почему важно подать жалобу?

Прежде всего, подача жалобы в рамках процедуры обращений КПП дает возможность детям-жертвам требовать удовлетворения или компенсацию ущерба. Дети сталкиваются с большим количеством препятствий на пути к правосудию и часто не имеют способов привлечь внимание к нарушению своих прав. Комитет может распознать нарушения, допущенные в отношении детей, и предоставить ребенку доступ к способам защиты прав в случаях когда местные суды не способны это сделать. Среди многих прочих решений, Комитет может рекомендовать государству предоставить детям-жертвам реабилитацию, компенсацию, финансовое возмещение или гарантию того, что нарушение не повторится.

Как жалобы влияют на национальные правительства?

Хотя жалобы ограничиваются конкретными обстоятельствами, они часто служат индикатором более широкой практики нарушения прав ребенка в данной стране. Жалобы могут привлекать внимание к законам, правилам и порядкам, нарушающим права ребенка, и оказывать давление на правительства с целью изменения таких законов, правил и порядков. В определенных обстоятельствах Комитет может открыто рекомендовать правительству изменить законы или пересмотреть правила для того, чтобы предотвратить будущие нарушения прав ребенка.

Аналогично, механизм жалоб КПП может дать толчок к улучшению правительствами доступа детей к правосудию в национальных судах. Поскольку дети-истцы должны сначала истощить внутренние способы защиты, успешные жалобы часто привлекают внимание к недостаткам и пробелам внутрегосударственных систем правосудия. Обеспечивая детям более эффективные методы получения сатисфакции на национальном уровне, государства могут практически полностью избежать международных жалоб. Жалобы неизбежно повышают интерес к правам детей у соответствующих органов государственной власти и могут быть интегрированы в более широкие общегражданские кампании для того, чтобы способствовать большему уважению к правам ребенка.

Чем жалобы помогают Комитету по правам ребенка?

Жалобы предоставляют Комитету возможность изучить права ребенка на примере жизненных сценариев. Рассмотрение жалоб углубляет практическое понимание прав ребенка и помогает Комитету внести ясность в отношении обязанностей государств по уважению этих прав. Когда жалоб будет подаваться больше, Комитет также начнет разрабатывать «судебную практику» или «прецедентную практику» КПП и ее существенных Факультативных протоколов. Это термины, описывающие полное собрание окончательных решений Комитета, которые могут служить руководством Комитету в изучении будущих жалоб, а также предоставить детям-жертвам и государствам лучшее понимание того какие именно жалобы подавались, и что конкретно представляет собой нарушение прав ребенка.

ЧАСТЬ II: РАССЛЕДОВАНИЯ

ЧТО такое расследование?

Расследование - это способ привлечения внимания к «грубым» или «систематическим» нарушениям прав ребенка. В отличие от жалобы, в процессе которой выясняется нарушались ли права конкретной жертвы, расследования проводятся с целью изучения серьезных или масштабных нарушений прав ребенка, происходящих на территории всего государства. Конкретные дети-жертвы не устанавливаются, и расследования больше напоминают процесс следствия нежели судебные рассмотрения. Расследования проводятся Комитетом по правам ребенка, и процесс является коллективным для всех вовлеченных сторон.

КТО может начать расследование?

Комитет по правам ребенка может назначить расследование если ему поступила достоверная информация о том, что происходят серьезные или масштабные нарушения прав ребенка. Такая информация может быть предоставлена кем угодно в представительство Комитета в Женеве, и все документы и записи будут рассматриваться как конфиденциальные. Так же как и в случаях с личными жалобами, расследования могут проводиться только тогда, когда правительство несет ответственность за наблюдаемые нарушения, и только в том случае, если страна ратифицировала Факультативный протокол о процедуре сообщений. Предполагается, что страны, которые признают личные жалобы также будут признавать результаты расследований, но они также могут заявить во время/после ратификации о том, что не будут отвечать на какие-либо расследования нарушений прав ребенка.

КОГДА назначаются расследования?

Если Комитет получил информацию о возможных нарушениях прав ребенка в конкретном государстве, то он попросит это государство помочь в рассмотрении ситуации. Ожидается, что страны должны безотлагательно поделиться своими соображениями и наблюдениями по поводу предоставленной информации; Комитет может также обращаться к другим подразделениям ООН, региональным правозащитным системам, национальным правозащитным учреждениям, неправительственным организациям, а также детям, для того чтобы иметь возможность рассматривать случившееся в контексте. Если Комитет приходит к выводу о необходимости дальнейшего рассмотрения вопроса, то назначается расследование для

того, чтобы определить степень ответственности государства за изложенные нарушения.

КАК происходит процесс расследования?

После того как принято решение о расследовании, Комитет назначает одного или более участников, которые в кратчайшие сроки должны составить отчет об упомянутых нарушениях. Если это целесообразно и государство, о котором идет речь, не возражает, участники, составляющие отчет, могут посетить страну для того, чтобы получить более полную картину происходящего на месте. Во время посещения Комитет может организовать встречи с людьми (включая детей), которые напрямую осведомлены о происходящем.

После того как вся информация собрана и отчет готов, Комитет посылает свои выводы, комментарии и рекомендации государству для рассмотрения. Государство должно ответить по возможности быстро и в любом случае не позже шести месяцев. В качестве обратной связи Комитет может позже попросить государство огласить предпринятые действия или намеченные в свете расследования планы, а также задать вопросы о расследовании в процессе регулярного процесса отчетности КПП.

ЗАЧЕМ нужны расследования?

Расследования представляют собой простой и понятный способ предупредить Комитет о крупномасштабных нарушениях прав ребенка. Поскольку подать информацию о потенциальных нарушениях может абсолютно кто угодно из любой точки мира, то не существует никаких требований к тому, что должно быть включено в сообщение. Поэтому просьба начать расследование подразумевает гораздо меньше усилий, чем подача индивидуальной жалобы. Расследования также не вовлекают детей-жертв напрямую и предоставляют большую анонимность для тех лиц, которые решили уведомить о нарушениях.

ЧАСТЬ III: МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ СООБЩЕНИЯ

ЧТО такое межгосударственное сообщение?

В некоторых случаях государства могут использовать процедуру сообщений КПП для того, чтобы подать жалобу против других государств, не выполняющих свои обязательства в отношении прав ребенка. Такие жалобы называются межгосударственными сообщениями и, как правило, являются менее сложными процедурами, чем индивидуальные сообщения (жалобы) или расследования.

КТО может подать межгосударственное сообщение?

Страна может подать межгосударственное сообщение против любой другой страны, которая дала Комитету разрешение на прием и рассмотрение подобного рода жалоб. Во время ратификации Факультативного протокола о процедуре сообщений, или же после ратификации, государство должно особо отметить согласно ли оно принимать и отвечать на межгосударственные сообщения. Страны также могут подавать сообщения только в том случае если сами согласны их принимать.

КОГДА может быть подано межгосударственное сообщение?

Межгосударственное сообщение может быть подано в случаях, когда государство полагает, что другое государство ответственно за нарушения прав ребенка. Сообщение должно указывать какие права нарушаются, и какая страна несет за это ответственность, а также перечислить факты и обстоятельства, сопутствовавшие таким нарушениям. Жалующаяся сторона должна объяснить какие цели преследует сообщение. Также как и в случаях с личными жалобами, государства могут нести ответственность только за невыполнение тех своих обязательств, которые они приняли на себя в результате ратификации Конвенции или ее существенных Факультативных протоколов.

КАК рассматриваются межгосударственные сообщения?

Комитет несет ответственность за передачу полученных межгосударственных сообщений странам, которые обвиняются в нарушении прав ребенка. Не существует правила, которое требовало бы от государства предоставить официальный ответ на поданную против него жалобу, но Комитет может попросить оба государства о

предоставлении дополнительной информации. Если требуется, Комитет может сотрудничать с государствами для того, чтобы установить правила о том, как и когда отвечать на сообщения, способствовать «дружеским соглашениям» или формировать специальные комиссии для того, чтобы помочь странам достигнуть соглашения.

Сообщения часто рассматриваются Комитетом на закрытых заседаниях. После того как этот процесс завершен, Комитет публикует отчет и незамедлительно предоставляет его обеим вовлеченным странам. Если было достигнуто дружеское соглашение, Комитет в своем отчете ограничится коротким перечислением фактов и описанием соглашения. Комитет также может высказать свое мнение о достигнутом соглашении между странами, однако это мнение должно остаться конфиденциальным. Отчеты Комитета считаются окончательными и не предусматривают обратной связи.

ПОЧЕМУ нужно выступать в поддержку подачи межгосударственных сообщений?

Процедура межгосударственных сообщений предоставляет широчайшие возможности для освещения нарушений прав ребенка. Межгосударственные сообщения не должны содержать указаний на конкретных детей-жертв и не ограничиваются только серьезными или крупномасштабными нарушениями прав. Они также предлагают самую высокую степень простоты и гибкости применительно к процедуре рассмотрения. Тем не менее межгосударственные сообщения редко подаются, и существует риск того, что они могут быть использованы в политических целях, а не в целях защиты прав ребенка. И все-таки, выступление в поддержку подачи межгосударственных сообщений может дать Комитету возможность рассматривать практически любые нарушения прав ребенка.

Приложение 1: Факультативный протокол с примечаниями

Предисловие

Настоящая версия Факультативного протокола Конвенции по правам ребенка о процедуре сообщений представляет собой изложение темы на простом, доступном языке. Она включает в себя все разделы Факультативного протокола в том порядке, в котором они были опубликованы, и дает пошаговые разъяснения того, что говорится в официальном документе. Для того, чтобы продемонстрировать практическое применение, здесь приводятся примеры других подобных процедур ООН. Автор надеется, что приведенные здесь примеры и пояснения будут способствовать более полному пониманию механизма жалоб КПП.

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений

Принято и открыто к подписанию, ратификации и вступлению в силу резолюцией A/RES/66/138 Генеральной Ассамблеи ООН 19 декабря 2011 года

Пояснение

В протоколе говорится о «процедуре жалоб», известной также под названием «процедура сообщений» в рамках Конвенции о правах ребенка. Процедура жалоб предоставляет возможность людям, чьи права были нарушены, призвать нарушителя к ответственности. В данном случае, описывается процедура предоставления жалоб детей, права которых были нарушены их государством, на рассмотрение в ООН. Комитет по правам ребенка, группа экспертов по правам ребенка несут ответственность за рассмотрение жалоб, которые дети подают против государств, а также за ответ на них.

Преамбула

Государства — участники настоящего Протокола,

принимая во внимание, что в соответствии с принципами, провозглашенными в Уставе Организации Объединенных Наций, признание достоинства, присущего всем членам семьи людей, и равных и неотъемлемых прав составляет основу свободы, справедливости и мира во всем мире,

отмечая, что государства — участники Конвенции о правах ребенка (далее именуемой «Конвенция») признают все предусмотренные в ней права за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений,

национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств¹,

вновь подтверждая универсальность, неделимость, взаимозависимость и взаимосвязанность всех прав человека и основных свобод,

вновь подтверждая также статус ребенка как субъекта прав и как человеческого существа с присущим ему достоинством и с развивающимися возможностями²,

признавая, что особое и зависимое положение детей может создавать для них реальные трудности в использовании средств правовой защиты в случае нарушений их прав,

считая, что настоящий Протокол усилит и дополнит национальные и региональные механизмы и даст детям возможность подавать жалобы на нарушения их прав,

признавая, что необходимо уделять первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка при применении средств правовой защиты в случае нарушений прав ребенка³ и что такие средства защиты должны учитывать необходимость использования отвечающих потребностям ребенка процедур на всех уровнях⁴,

призывая государства-участники выработать соответствующие национальные механизмы, позволяющие ребенку, права которого были нарушены, получить доступ к действенным средствам правовой защиты на внутригосударственном уровне,

напоминая о важной роли, которую могут играть в этом отношении национальные правозащитные учреждения и другие специализированные учреждения, которым поручено поощрять и защищать права ребенка⁵,

считая, что для укрепления и дополнения таких национальных механизмов и для дальнейшего совершенствования осуществления Конвенции и, когда это применимо, Факультативных протоколов к ней, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах, было бы целесообразно предоставить Комитету по правам ребенка (далее именуемому «Комитет») возможность осуществлять функции, предусмотренные в настоящем Протоколе,

договорились о нижеследующем:

¹ Права ребенка на защиту от дискриминации отражены в [Статье 2](#) Конвенции.

² [Статья 5](#) Конвенции впервые вводит понятие развивающихся возможностей ребенка.

³ [Статья 3](#) Конвенции устанавливает, что первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

⁴ Комитет обсудил отвечающие потребностям ребенка процедуры в контексте национальных юридических процедур в разделе «[Общие комментарии](#)» применительно к праву ребенка быть выслушанным, правам детей в системе ювенильного правосудия и в «[Общих мерах по внедрению](#)».

⁵ [Комитет по правам ребенка](#) выпустил [Общие комментарии](#) о роли независимых правозащитных институтов и приветствовал учреждение национальных правозащитных институтов, детских омбудсменов, специальных уполномоченных и аналогичных организаций. [Статья 4](#) Конвенции обязует государств-участников принимать «все необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления прав, признанных в настоящей Конвенции», и Комитет считает, что национальные правозащитные организации являются «важным механизмом для продвижения и внедрения Конвенции».

Пояснение

Преамбула не требует от государств или Комитета никаких действий, но задает тон обсуждению процедуры жалоб, признавая важность прав, интересов и особого статуса ребенка. Она также помещает процедуру жалоб в контекст. Существует множество способов подачи детьми жалоб внутри страны и региона, и процедура жалоб Конвенции по правам ребенка призвана расширить и улучшить эти возможности. Преамбула также упоминает о роли «национальных правозащитных учреждений» - специальных независимых организаций, которые ведут работу с государствами в области соблюдения прав ребенка.

Часть I

Общие положения

Статья 1

Компетенция Комитета по правам ребенка

1. Государство — участник настоящего Протокола признает компетенцию Комитета, предусмотренную настоящим Протоколом.
2. Комитет не осуществляет свою компетенцию в отношении государства — участника настоящего Протокола по вопросам, касающимся нарушений прав, предусмотренных в договоре, участником которого это государство не является.
3. Комитет не принимает никаких сообщений, если они касаются государства, которое не является участником настоящего Протокола.

Пояснение

Тот факт, что государство присоединилось к договору ООН по правам ребенка не означает, что дети смогут автоматически жаловаться Комитету на нарушения своих прав. Процедура жалоб является факультативной, что означает, что жалобы могут быть поданы только против тех государств, которые приняли протокол о процедуре жалоб. Процедура жалоб охватывает следующие три договора: [Конвенцию по правам ребенка](#), [Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии](#) и [Факультативный протокол о вовлечении детей в вооруженные конфликты](#). Далеко не каждое государство присоединилось ко всем трем указанным договорам, поэтому жалобы могут относиться только к тем договорам, которые были конкретным государством «ратифицированы» - то есть государство формально согласилось следовать написанному в договоре.

Статья 2

Общие принципы, определяющие функции Комитета

При осуществлении функций, возложенных на него настоящим Протоколом, Комитет руководствуется принципом обеспечения наилучших интересов ребенка⁶. Он также учитывает права и взгляды ребенка, уделяя взглядам ребенка должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка⁷.

Пояснение

При рассмотрении жалоб Комитет должен всегда придерживаться принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и помнить о том, что дети имеют право на самовыражение. Комитет обязан выслушать, и выслушает мнение ребенка, но не обязан делать то, что хочет или предлагает ребенок. Чем более взрослым и зрелым является ребенок, тем больше внимания Комитет уделит его соображениям.

Статья 3

Правила процедуры

1. Комитет принимает правила процедуры, которые должны соблюдаться при осуществлении функций, возложенных на него настоящим Протоколом. При этом он учитывает, в частности, статью 2 настоящего Протокола в целях гарантирования использования процедур, отвечающих потребностям ребенка⁸.
2. Комитет включает в свои правила процедуры гарантии, призванные не допустить манипуляцию ребенком со стороны тех, кто действует от его имени, и может отказать в рассмотрении любого сообщения, которое, по его мнению, не отвечает обеспечению наилучших интересов ребенка⁹.

Пояснение

Правила процедуры Комитета оговаривают подробности того как члены Комитета встречаются для того, чтобы рассмотреть жалобу. Правила процедуры описывают процесс, которому должен следовать Комитет с момента получения жалобы до решения о том, были ли нарушены права ребенка, и что может быть сделано для того, чтобы исправить случившееся. Поскольку особенно важно предоставить ребенку возможность подать жалобу, Комитет должен составлять правила таким образом, чтобы подача жалобы была простой для ребенка. Однако если рассмотрение жалобы может привести к серьезным проблемам для ребенка, Комитет может решить не рассматривать жалобу. Если кто-то подает жалобу от лица ребенка, Комитет должен убедиться в том, что жалоба была подана по правильным причинам.

⁶ [Статья 3](#) Конвенции подчеркивает, что все действия в отношении детей, включая процессуальные, например, такие как описанные в настоящем протоколе сообщений, должны предприниматься исходя из наилучшего обеспечения интересов ребенка.

⁷ В соответствии со [статьей 12](#) Конвенции ребенок имеет право свободно выражать взгляды по всем затрагивающим его вопросам, причем взгляды ребенка принимаются во внимание в соответствии с его возрастом и зрелостью.

⁸ Как указывалось выше, Комитет обсуждал отвечающие потребностям ребенка процедуры в контексте национальных юридических процедур в разделе «Общие комментарии» применительно [к праву ребенка быть выслушанным](#), [правам детей в системе ювенильного правосудия](#) и в «[Общих мерах по внедрению](#)»

⁹ Не существует конкретных инструкций о том, что представляют собой наилучшие интересы ребенка, однако [статья 3](#) Конвенции устанавливает важность этой концепции как общего принципа.

Статья 4

Меры защиты

1. Государство-участник предпринимает все необходимые шаги для обеспечения того, чтобы лица, находящиеся под его юрисдикцией, не подвергались каким-либо нарушениям прав человека, жестокому обращению или запугиванию вследствие направления сообщений или сотрудничества с Комитетом в соответствии с настоящим Протоколом¹⁰.
2. Личность любого соответствующего лица или соответствующей группы лиц не раскрывается публично без их явно выраженного согласия¹¹.

Пояснение

Государства должны делать все возможное для того, чтобы обеспечить безопасность людям, которые обращаются в Комитет или общаются с ним. Особенно это касается предотвращения ситуаций, когда люди, подавшие жалобу сталкиваются с негативной реакцией или с противодействием. Подача жалобы не должна отрицательно сказываться на правах людей, ее подавших. Для того, чтобы этого не случилось, правительства не имеют права разглашать имен жалобщиков или информацию о том, против кого подана жалоба, если на разглашение имен не было дано отдельного согласия.

Часть II

Процедура сообщений

Статья 5

Индивидуальные сообщения

1. Сообщения могут представляться лицами или группами лиц, находящимися под юрисдикцией государства-участника, или от имени таких лиц или групп лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государством-участником любого из прав, предусмотренных в любом из следующих договоров, стороной которого является это государство-участник:
 - a) Конвенция;
 - b) Факультативный протокол к Конвенции, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
 - c) Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.
2. Если сообщение представляется от имени лица или группы лиц, это делается с их согласия, за исключением тех случаев, когда автор может обосновать свои действия от их имени без такого согласия¹².

¹⁰ [Статья 19](#) Конвенции обязывает государства-участники защищать детей от насилия. Комитет также высказался [о правах ребенка на свободу от любых форм насилия](#) в Общих комментариях.

¹¹ [Статья 16](#) Конвенции гарантирует право ребенка на защиту от вмешательства в личную жизнь.

¹² [Статья 12](#) Конвенции предоставляет ребенку право участвовать в любых затрагивающих его вопросах.

Пояснение

Дети имеют право подать индивидуальную или групповую жалобу и могут делать это либо самостоятельно, либо с помощью выбранного ими человека или группы людей. Каждая жалоба должна демонстрировать как было нарушено право ребенка, а также должна объяснять почему государство несет за это ответственность. Если жалобу пишет не ребенок, то такой человек должен, как правило, получить разрешение ребенка, от имени которого подается жалоба. Если существует объективная причина по которой получить согласие ребенка невозможно, то другое лицо имеет право подать жалобу. Например, ребенок слишком мал для того, чтобы дать согласие, или находится вне досягаемости, например, потому, что находится в заключении.

После того как государство одобрит процедуру жалоб, дети приобретают право подавать жалобы о нарушении любых своих прав в соответствии с [Конвенцией о правах ребенка](#), [Факультативным протоколом о торговле детьми, детской проституцией и детской порнографии](#) и [Факультативным протоколом об участии детей в вооруженных конфликтах](#), при условии, что государство их ратифицировало.

Примеры

[А.В. против Италии](#) (Комитет по правам человека)

Господин А.В. утверждал, что государство нарушило права господина и госпожи Н. и их четверых детей, требованием того, чтобы дети были подвергнуты обязательной вакцинации. Комитет по правам человека не стал рассматривать жалобу по существу, так как господин А.В. не смог предоставить документальных доказательств того, что ему было дано разрешение представлять родителей и их детей.

[Е.В. и другие против Новой Зеландии](#) (Комитет по правам человека)

Е.В. расстался со своей женой, которая отказала ему во встречах с их тремя детьми и впоследствии заявила полиции о том, что Е.В. предпринимал в отношении детей развратные действия. Е.В. не был осужден ни за какие преступления в отношении своих детей, однако Семейный суд посчитал, что Е.В. представляет собой «неприемлемый риск» для безопасности детей. Жалоба в основном заключалась в нарушении права Е.В. видеться с детьми и задержке рассмотрения дела об опеке, но Комитет также вынес решение, касающееся прав самих детей. Комитет посчитал, что Е.В. не мог пожаловаться от имени детей поскольку не искал их разрешения на такие действия, кроме того, они не только не высказывали желания на подачу им жалобы, но и в действительности высказывали пожелание не иметь с ним контактов.

[L.P. против Чешской Республики](#) (Комитет по правам человека)

Господин L.P. расстался с женой, которая получила право на опеку их ребенка. Национальный суд постановил предоставить временное право доступа до завершения процедуры развода, и господин L.P. получил право навещать сына в определенное время. Госпожа R.P. запретила ему посещения, что привело к нескольким

юридическим разбирательствам, в результате которых госпожа R.P. была несколько раз оштрафована за отказ господину L.P. видеться с его сыном. Разбирательства в Чешской республике продолжались на протяжении девяти лет до момента жалобы в Комитет. Господин L.P. сделал основой своей жалобы свои права и права своего сына. Однако, Комитет не стал рассматривать жалобу в отношении нарушений прав ребенка, так как господин L.P. не действовал от лица своего сына.

[Мохаммед Саид и прочие против Новой Зеландии](#) (Комитет по правам человека)

Господин Саид въехал в Новую Зеландию по временному разрешению для того, чтобы навестить свою дочь и внука и оставался в стране до момента своей депортации десять лет спустя. Он утверждал, что интересы ребенка состоят в том, чтобы поддерживать семейную ячейку, которая включала и господина Саида, и что поскольку он являлся основным лицом, предоставляющим уход за ребенком, то депортация господина Саида была бы дискриминационной по отношению к его внуку. Комитет не принял к рассмотрению все заявления, сделанные от лица ребенка, на основании того, что господин Саид не получил разрешение своего внука на то, чтобы представлять его в данном сообщении.

Статья 6

Временные меры

1. В любое время после получения сообщения и до вынесения решения по существу Комитет может препроводить соответствующему государству-участнику для неотложного рассмотрения тем просьбу о принятии этим государством-участником таких временных мер, которые могут потребоваться в чрезвычайных обстоятельствах во избежание причинения возможного непоправимого ущерба жертве или жертвам предполагаемых нарушений¹³.
2. Если Комитет осуществляет свои полномочия в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, это не означает, что он принял решение в отношении приемлемости или существа сообщения.

Пояснение

Если после прочтения жалобы Комитет считает, что ребенок находится в серьезной опасности, то Комитет может попросить государство принять специальные меры по защите ребенка до того, как закончится рассмотрение жалобы. Это не обязательно означает признание того, что государство нарушило права ребенка, но такие меры гарантируют безопасность ребенка в то время как Комитет имеет возможность рассмотреть жалобу.

Статья 7

Приемлемость

¹³ В соответствии со [статьей 19](#) Конвенции, в интерпретации Комитета в документе [Общие комментарии о насилии в отношении детей](#), государства должны предоставлять ребенку защиту от насилия в любых обстоятельствах.

Комитет считает сообщение неприемлемым, когда:

- a) сообщение является анонимным;
- b) сообщение не изложено в письменном виде;
- c) сообщение представляет собой злоупотребление правом представлять такие сообщения или несовместимо с положениями Конвенции и/или Факультативных протоколов к ней;
- d) этот же вопрос уже рассматривался Комитетом либо рассматривался или рассматривается в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования;
- e) не были исчерпаны все доступные внутренние средства правовой защиты. Это правило не действует в тех случаях, когда осуществление средств правовой защиты неоправданно затягивается или вряд ли окажет действительную помощь¹⁴;
- f) сообщение явно беспочвенно или недостаточно обосновано;
- g) факты, являющиеся предметом сообщения, имели место до вступления настоящего Протокола в силу для соответствующего государства-участника, если только эти факты не продолжались после этой даты;
- h) сообщение не представлено в течение одного года с момента исчерпания внутренних средств правовой защиты, за исключением случаев, когда автор может доказать, что было невозможно направить сообщение в течение этого срока.

Пояснение

Несмотря на то, что Комитет читает все поступившие жалобы, он может рассматривать и принимать решения только по тем жалобам, которые отвечают определенным требованиям. Например, жалобы должны быть поданы в письменной форме. Жалоба должна содержать имя того, кто ее написал, а также имена тех, о ком идет речь в жалобе (если эти имена отличаются от имени заявителя). Описание того как права ребенка или детей были нарушены должно иметь смысл. Комитет не будет рассматривать жалобы, которые не являются настоящими, или не сообщают о нарушении прав ребенка, и он не примет к рассмотрению жалобы, которые уже были поданы в другие отделения ООН.

Перед подачей жалобы в Комитет ребенок должен «исчерпать все доступные внутренние средства правовой защиты». Это значит то, что сначала должны быть приложены все усилия для решения проблемы внутри страны. Существует множество способов бросить вызов государству, но как правило это означает подачу жалобы в местный суд, и продолжение процесса до последней стадии, возможно даже до высшей судебной инстанции страны. Если ребенок прошел через все это, и проблема до сих пор не решена, он может подать жалобу в Комитет. Однако жалоба должна быть подана в течение года, кроме случаев, когда существуют веские причины почему это не может быть сделано. Существуют также случаи, когда разрешается подавать жалобы в Комитет напрямую и не пытаться найти решение в своей стране. Например, это возможно в случаях, когда судебное решение займет слишком много времени, судьи не заслуживают доверия или государство может отказаться выполнять

¹⁴ Комитет, в своих [Общих комментариях об общих методах претворения в жизнь](#) обращается к вопросу о необходимости эффективных национальных методов исправления нарушений прав ребенка.

распоряжение суда.

Примеры

С.Р. и прочие против Дании (Комитет по ликвидации расовой дискриминации)

В отношении 15-летнего мальчика было совершено нападение и расовое насилие группой молодых людей. Трое нападавших были впоследствии привлечены к судебной ответственности и признаны виновными в нападении. Двое из них были оштрафованы, а третий был приговорен к 60-тидневному условному тюремному заключению. Общественный обвинитель обжаловал условный приговор, и он был увеличен до сорока дней безоговорочного тюремного заключения. Господин С утверждал от имени своего сына, что суд был необъективен в отношении его сына по причине его расовой принадлежности, а также потому, что мать одного из обвиняемых работала клерком в окружном суде. Комитет не принял жалобу к рассмотрению поскольку было представлено недостаточное свидетельство нарушения прав М. Полиция расследовала нападение и передала дело в суд, и после того как общественный обвинитель посчитал приговор слишком мягким, он обжаловал его и добился менее мягкого приговора. Судья также был заменен на судью из другого места для того, чтобы принять во внимание факт работы матери обвиняемого в суде. После рассмотрения документов Комитет не нашел доказательств того, что полицейское или судебное расследование были запятнаны дискриминационными расистскими соображениями.

[Коронел и прочие против Колумбии](#) (Комитет по правам человека)

Жалоба была подана членами семей семерых людей, включая 16-тилетнего мальчика, которые были подвергнуты пыткам и убиты колумбийскими военными. Правительство Колумбии не отрицало ответственность военных за незаконное задержание и смерть семерых людей. Во время подачи жалобы шло несколько административных и дисциплинарных расследований, но уголовное дело не было открыто. Комитет постановил, что имело место нарушение права на жизнь, права на свободу и на частную жизнь в отношении всех жертв, и что процессуальные действия не были достаточными для того, чтобы составить эффективную правовую защиту. Комитет также отметил, что когда предполагается наличие серьезных нарушений основных прав, дисциплинарные и административные методы не являются достаточными.

[Ирчик и прочие против Австрии](#) (Комитет по правам человека)

Господин Ирчик подал жалобу от своего имени и от имени своих двух сыновей о том, что нарушено их право на недопущение дискриминации. Жалобы возникла из-за решения Австрийского Конституционного суда, который признал закон о налогах неконституционным. Господин Ирчик к тому времени подал жалобу в Европейский суд по правам человека, и этот суд признал его жалобу беспочвенной. До подачи жалобы в Комитет права сыновей господина Ирчика не упоминались. Комитет посчитал жалобу неприемлемой по двум причинам. Во-первых, Европейский суд уже рассматривал эту жалобу, что означало, что Комитет не будет ее рассматривать. Во-вторых, и это особенно важно по отношению к правам двух детей, Комитет не рассматривает жалобу в отношении лиц, которые не были упомянуты в предыдущем внутригосударственном случае.

[P.S. и прочие против Дании](#) (Комитет по правам человека)

P.S. и мать его ребенка развелись. Опекунство было передано бывшей жене, и по датским законам, родитель, получивший опеку, несет ответственность за принятие решений в отношении религиозного воспитания ребенка. P.S., набожный Свидетель Иеговы, подал несколько апелляций против этого решения, а также направил жалобу парламентскому омбудсману, но не подал заявления на судебный контроль. Комитет посчитал эту жалобу неприемлемой по причине того, что P.S. не исчерпал все доступные внутренние средства правовой защиты. Причина, по которой P.S. не подал заявления на судебный пересмотр были расходы, а также его убежденность в том, что это не будет являться надлежащим средством судебной защиты. Эти причины не были признаны Комитетом достаточными.

Статья 8

Передача сообщения

1. За исключением тех случаев, когда Комитет считает сообщение неприемлемым без упоминания соответствующего государства-участника, Комитет как можно скорее в конфиденциальном порядке доводит любое сообщение, представленное ему согласно настоящему Протоколу, до сведения соответствующего государства-участника.
2. Государство-участник представляет Комитету письменные объяснения или заявления, содержащие разъяснения по этому вопросу и в отношении средств правовой защиты, если таковые имелись, которые оно могло предоставить. Государство-участник представляет ответ в возможно более короткие сроки в течение шести месяцев¹⁵.

Пояснение

Как только Комитет принимает решение рассмотреть жалобу, он должен предоставить копию документа государству, являющемуся объектом жалобы. Поскольку для безопасности людей, участвовавших в подаче жалобы важно, чтобы никто больше о ней не знал, Комитет должен удостовериться в том, что копия сначала отправляется только государству. После того как государство получило жалобу, оно должно составить ответ. Это означает, что государство должно изложить в письменном виде свои соображения по ситуации, дополнить их имеющейся информацией по существу жалобы и сообщить о том, что было сделано для разрешения проблемы. У государства есть шесть месяцев для того, чтобы составить ответ, но если возможно, государство должно сделать это быстрее.

¹⁵ [Статья 40](#) Конвенции, а также [Общие комментарии Комитета по правам ребенка в области ювентильного правосудия](#) разъясняет права ребенка на безотлагательное принятие решения по рассматриваемому уголовному делу. Статья 8, Факультативного протокола о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии предписывает государствам-участникам не допускать чрезмерных задержек исполнения решений о предоставлении компенсации детям-жертвам. В то время как технически это относится только к детям, вступившим в конфликт с законом, или детям-жертвам эксплуатации, положение о том, что судопроизводство в отношении детей должно происходить максимально быстро, имеет широкое применение.

Статья 9

Дружественное урегулирование

1. Комитет предоставляет свои добрые услуги соответствующим сторонам в целях достижения дружественного урегулирования вопроса на основе уважения обязательств, изложенных в Конвенции и/или Факультативных протоколах к ней.
2. Соглашение о дружественном урегулировании, достигнутое под эгидой Комитета, влечет за собой прекращение рассмотрения сообщения согласно настоящему Протоколу.

Пояснение

Так же как и во время обычного судопроизводства, жалобщик и обвиняемое в нарушениях прав ребенка государство могут изъявить желание встретиться для разрешения проблемы до того как Комитет примет решение по жалобе. Если такие действия устраивают все вовлеченные стороны, Комитет попытается организовать место и время для встречи. Если обе стороны приходят к удовлетворяющему их компромиссу, Комитет прекратит рассматривать жалобу и примет к сведению, что вопрос разрешился.

Статья 10

Рассмотрение сообщений

1. Комитет рассматривает сообщения, полученные в соответствии с настоящим Протоколом, в возможно более короткие сроки в свете всей представленной ему документации при условии, что эта документация препровождена соответствующим сторонам.
2. Комитет проводит закрытые заседания при рассмотрении сообщений, полученных в соответствии с настоящим Протоколом.
3. В тех случаях, когда Комитет обращается с просьбой о применении временных мер, он ускоряет рассмотрение сообщения.
4. При рассмотрении сообщений о предполагаемых нарушениях экономических, социальных и культурных прав Комитет рассматривает обоснованность шагов, предпринятых государством-участником в соответствии со статьей 4 Конвенции. При этом Комитет учитывает, что государство-участник может принять ряд возможных политических мер для осуществления закрепленных в Конвенции экономических, социальных и культурных прав¹⁶.
5. После рассмотрения сообщения Комитет безотлагательно препровождает свои соображения по данному сообщению вместе со своими рекомендациями, если таковые имеются, соответствующим сторонам.

Пояснение

После того как Комитет получил всю необходимую информацию, он проводит

¹⁶ [Статья 4](#) Конвенции заявляет, что государства должны осуществлять экономические, социальные и культурные права ребенка «в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов»

закрытую встречу и принимает решение как можно быстрее. Комитет приложит еще больше усилий для быстрого принятия решения если ранее он попросил государство принять специальные меры по защите ребенка. После того как Комитет примет окончательное решение, он в кратчайшие сроки вышлет свои соображения и рекомендации по жалобе как истцу, так и государству, против которого была подана жалоба.

Не все жалобы рассматриваются одинаковым образом. Жалобы, касающиеся определенных прав в сфере общественных услуг, например, образования или здравоохранения, рассматриваются по-другому. Если жалоба касается одного из вышеуказанных прав, Комитет также уделит внимание рассмотрению того, какие услуги предоставляет государство, и являются ли они удовлетворительными. Есть множество способов управлять системами образования и здравоохранения, и Комитет отдает себе отчет в том, что не существует простого и универсального сценария действий, которому должно следовать каждое государство.

Статья 11

Последующие меры

1. Государство-участник должным образом рассматривает соображения Комитета вместе с его рекомендациями, если таковые имеются, и представляет Комитету письменный ответ, в том числе информацию о любых действиях, которые были предприняты или которые предполагается предпринять в свете соображений и рекомендаций Комитета. Государство-участник представляет свой ответ в возможно более короткие сроки и в течение шести месяцев.

2. Комитет может предложить государству-участнику представить, в зависимости от обстоятельств, дополнительную информацию о любых мерах, принятых государством-участником в ответ на его соображения или рекомендации, или об осуществлении соглашения о дружественном урегулировании, если таковое имеется, в том числе, если Комитет сочтет это уместным, в последующих докладах государства-участника по статье 44 Конвенции, по статье 12 Факультативного протокола к Конвенции, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, или по статье 8 Факультативного протокола к Конвенции, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах¹⁷.

Пояснение

Если Комитет решает, что жалоба справедлива и государство ответственно за нарушения прав ребенка, Комитет отсылает государству свои соображения и рекомендации о том, какие меры должны быть предприняты. Государство должно серьезно отнестись к этим рекомендациям и обязано сообщить Комитету о том, что было предпринято, и что планируется предпринять для разрешения ситуации. У государства есть на это шесть месяцев, но оно должно приложить все усилия отчитаться перед Комитетом при первой возможности.

Поскольку государства и Комитет регулярно встречаются в ООН с целью обсуждения

¹⁷ В [Статье 44](#) Конвенции излагается порядок отчетности, в соответствии с которым государства-участники обязуются предоставлять доклады о принятых ими мерах по закреплению признанных в Конвенции прав, сначала через два года после ратификации, а затем каждые пять лет.

прав ребенка, Комитет имеет право задавать вопросы до, или во время таких встреч, о том как государство выполняет рекомендации Комитета. Если государству удалось достигнуть компромисс с жалобщиком до того, как Комитет выслал свои рекомендации, Комитет имеет право выяснить у государства, как соблюдались условия компромиссного соглашения.

Статья 12

Межгосударственные сообщения

1. Государство — участник настоящего Протокола может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения, в которых одно государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет свои обязательства согласно любому из следующих договоров, стороной которых является государство-участник:

a) Конвенция;

b) Факультативный протокол к Конвенции, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;

c) Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

2. Комитет не принимает сообщений, касающихся государства-участника, которое не сделало такого заявления, или сообщений от государства-участника, которое не сделало такого заявления.

3. Комитет оказывает свои добрые услуги соответствующим государствам-участникам в целях дружественного урегулирования вопроса на основе уважения обязательств, закрепленных в Конвенции и Факультативных протоколах к ней.

4. Заявление в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи сдается на хранение государствами-участниками Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который препровождает его копии другим государствам-участникам. Заявление может быть отозвано в любое время путем уведомления Генерального секретаря. Такой отзыв не препятствует рассмотрению любого вопроса, который является предметом сообщения, уже препровожденного в соответствии с настоящей статьей; после получения Генеральным секретарем уведомления об отзыве заявления никакие последующие сообщения по данной статье не принимаются ни от какого государства-участника, если только соответствующее государство-участник не сделало нового заявления.

Пояснение

После того как государство соглашается с процедурой жалоб, оно также может решить позволяет ли оно другим государствам подавать против него жалобы о нарушениях прав ребенка. Если государство не предоставило отдельного согласия по этому вопросу, Комитет не сможет рассматривать жалобы, поданные против такого государства другими государствами. Если государство позволяет другим государствам подавать против себя жалобы, ООН сообщит об этом всем другим государствам. Государства могут впоследствии изменить свое решение по этому вопросу и сообщить ООН о том, что они не будут принимать жалобы других государств, однако они

должны будут предоставить ответ по уже поданным жалобам. Так же как и в случае с индивидуальными жалобами, когда одно государство подает жалобу на другое, Комитет может организовать встречу для вовлеченных государств, чтобы они могли обсудить жалобу и попытаться достичь устраивающего стороны компромисса до того как Комитет примет свое решение по вопросу.

Часть III

Процедура расследования

Статья 13

Процедура расследования грубых или систематических нарушений

1. Если Комитет получает надежную информацию, указывающую на грубые или систематические нарушения государством-участником прав, предусмотренных в Конвенции или в Факультативных протоколах к ней, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах, Комитет предлагает этому государству-участнику сотрудничать в изучении такой информации и с этой целью безотлагательно представить замечания в отношении соответствующей информации.

2. С учетом любых замечаний, которые могут быть представлены соответствующим государством-участником, а также любой другой имеющейся у него надежной информации Комитет может назначить одного или нескольких своих членов для проведения расследования и срочного представления доклада Комитету. В тех случаях, когда это оправданно и с согласия государства-участника, расследование может включать посещение его территории.

3. Такое расследование проводится конфиденциально, и на всех стадиях этого процесса испрашивается сотрудничество со стороны государства-участника.

4. После изучения выводов такого расследования Комитет безотлагательно препровождает эти выводы соответствующему государству-участнику вместе с любыми комментариями и рекомендациями.

5. Соответствующее государство-участник в возможно более короткие сроки в течение шести месяцев с момента получения выводов, комментариев и рекомендаций, препровожденных Комитетом, представляет Комитету свои замечания.

6. После завершения такого процесса в отношении расследования, проведенного в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, Комитет может, после консультаций с соответствующим государством-участником, принять решение о включении краткого отчета о результатах этого процесса в свой доклад, предусмотренный в статье 16 настоящего Протокола.

7. Каждое государство-участник может, при подписании или ратификации настоящего Протокола или присоединении к нему, заявить, что оно не признает компетенцию Комитета, предусмотренную в настоящей статье, в отношении прав, закрепленных в некоторых или всех договорах, перечисленных в пункте 1.

8. Любое государство-участник, сделавшее заявление в соответствии с пунктом 7 настоящей статьи, может в любое время отозвать это заявление путем направления уведомления Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Пояснение

Послать Комитету информацию о нарушении прав ребенка, происходящих в стране, принявшей процедуру жалоб, может кто угодно. Если Комитет полагает, что нарушения очень серьезны или затрагивают большое количество детей, то Комитет назначит «расследование». Это означает, что Комитет попросит государство просмотреть имеющуюся информацию и поделиться своими соображениями по поводу ситуации. Если Комитет считает, должны быть предприняты меры в отношении нарушений, он может попросить своих членов расследовать обстоятельства и доложить о результатах с предоставлением дополнительной информации. Если государство согласно, то возможно личное посещение страны для того, чтобы ознакомиться с положением вещей.

Если Комитет решает провести расследование, он должен сотрудничать с государством и согласиться на конфиденциальность. После того как сбор информации завершен, Комитет составляет отчет с комментариями и рекомендациями и отправляет его государству. Государство обязано ответить в течение шести месяцев, но должно попытаться сделать это быстрее. После того как все сказано и сделано, Комитет может попросить государство рассказать ООН об основных пунктах расследования.

Не каждое государство соглашается сотрудничать с Комитетом в такого рода расследованиях. Когда государство принимает процедуру жалоб, оно может отдельно объявить о своем нежелании предоставлять Комитету возможность расследовать нарушения прав детей в своей стране. Если государство делает такое заявление, а впоследствии меняет свое мнение, оно может сообщить ООН, что не возражает против расследований, проводимых Комитетом.

Статья 14

Последующие меры по итогам процедуры расследования

1. После завершения шестимесячного периода, о котором идет речь в пункте 5 статьи 13, Комитет, при необходимости, может предложить соответствующему государству-участнику информировать его о принятых или предусматриваемых мерах в ответ на расследование, проведенное в соответствии со статьей 13 настоящего Протокола.
2. Комитет может предложить государству-участнику представить, в зависимости от обстоятельств, дополнительную информацию о любых мерах, которые были приняты государством-участником в ответ на расследование, проведенное в соответствии со статьей 13, в том числе, если Комитет сочтет это уместным, в последующих докладах государства-участника по статье 44 Конвенции, по статье 12 Факультативного протокола к Конвенции, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, или по статье 8 Факультативного протокола к Конвенции, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

Пояснение

Через 6 месяцев после того, как Комитет отослал результаты расследования государству, Комитет может попросить государство объяснить что оно сделало или планирует сделать для разрешения ситуации. Поскольку государства и Комитет регулярно встречаются в ООН с целью обсуждения прав ребенка, Комитет имеет право

задавать вопросы до, или во время таких встреч, о том какие действия государство решило предпринять в ответ на результаты расследования.

Часть IV

Заключительные положения

Статья 15

Международное содействие и сотрудничество

1. С согласия соответствующего государства-участника Комитет может препровождать специализированным учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и другим компетентным органам свои соображения или рекомендации, которые касаются сообщений и расследований и которые указывают на необходимость технической консультативной помощи и поддержки, вместе с замечаниями и предложениями государства-участника, если таковые имеются, по этим соображениям и рекомендациям¹⁸.

2. С согласия соответствующего государства-участника Комитет может также доводить до сведения таких органов любые вопросы, вытекающие из сообщений, которые были рассмотрены в соответствии с настоящим Протоколом и которые могут помочь им при вынесении каждым из них в пределах своей области компетенции решений относительно целесообразности международных мер, которые могли бы способствовать оказанию содействия государствам-участникам в достижении прогресса в осуществлении прав, признанных в Конвенции и/или Факультативных протоколах к ней¹⁹.

Пояснение

Если жалоба или расследование отличаются особой сложностью, Комитет может обратиться к другим подразделениям ООН для того, чтобы определить как наилучшим образом разрешить ситуацию. В ООН работает множество различных экспертов, которые могут дать Комитету полезный совет или предоставить полезную информацию. Жалоба или расследование могут поднять интересные вопросы, и Комитет возможно захочет поделиться ими с другими подразделениями ООН, что может помочь таким подразделениям в работе. Однако, до того как Комитет может обратиться к экспертам для обсуждения или расследования, он должен убедиться в том, что государство не возражает против таких действий.

Статья 16

Доклад Генеральной Ассамблее

¹⁸ [Статья 45](#) Конвенции говорит о том, что Комитет может подавать просьбы о технической консультации в Детский фонд Организации Объединенных Наций и в другие компетентные органы в рамках процедуры отчетности государств, однако Комитет не должен просить у государства-участника разрешения на такие действия.

¹⁹ Аналогично, [Статья 45](#) Конвенции оговаривает способ для специализированных учреждений, Детского фонда Организации Объединенных Наций и других органов ООН привлекаться к процедуре отчетности в тех областях, которые входят в сферу их полномочий.

Комитет включает в свой доклад Генеральной Ассамблее, представляемый один раз в два года, в соответствии с пунктом 5 статьи 44 Конвенции, краткое изложение своей деятельности согласно настоящему Протоколу²⁰.

Пояснение

Раз в два года Комитет предоставляет информации Организации Объединенных Наций о своих действиях за истекший период. В рамках этой отчетности Комитет должен кратко упомянуть о том, сколько жалоб было рассмотрено, и какие это были жалобы, а также сколько и каких расследований было проведено.

Статья 17

Повышение осведомленности и информация о Факультативном протоколе

Каждое государство-участник обязуется широко освещать и распространять настоящий Протокол и облегчать доступ к информации о соображениях и рекомендациях Комитета, в частности в отношении вопросов, затрагивающих это государство-участник, используя надлежащие и действенные средства в доступных форматах как для взрослых, так и для детей, включая инвалидов²¹.

Пояснение

Государства, принявшие процедуру жалоб, обязуются предоставлять населению страны информацию о подаче жалоб. Для государства недостаточно просто собирать и хранить информацию о процедуре жалоб. Оно должно обращаться к населению и предоставлять гражданам такую информацию, а также принимать меры к тому, чтобы дети и люди с ограниченными возможностями знали о процедуре жалоб и понимали как она работает.

Государства должны не только доводить до сведения населения информацию о том, что такое процедура жалоб и как ее использовать, но также позаботиться о том, чтобы население могло бы ознакомиться с решениями и рекомендациями Комитета. Еще более важно для государства предоставлять населению такую информацию, если описанные события произошли в их стране.

Статья 18

Подписание, ратификация и присоединение

1. Настоящий Протокол открыт для подписания любым государством, которое подписало или ратифицировало Конвенцию или один из первых двух Факультативных протоколов к ней или присоединилось к ним.²²

²⁰ Как указано здесь, [Статья 44](#) Конвенции требует чтобы Комитет отчитывался о своих действиях Генеральной Ассамблее один раз в два года.

²¹ В соответствии со [Статьей 17](#) Конвенции, государства-участники обязаны обеспечить детям доступ к нужной информации, особенно когда такая информация направлена на содействие благополучию ребенка.

²² [Статья 46](#) Конвенции открывает ее для подписания всеми государствами.

2. Настоящий Протокол подлежит ратификации любым государством, которое ратифицировало Конвенцию или один из первых двух Факультативных протоколов к ней или присоединилось к ним. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.²³
3. Настоящий Протокол открыт для присоединения любого государства, которое ратифицировало Конвенцию или один из первых двух Факультативных протоколов к ней или присоединилось к ним.
4. Присоединение производится путем сдачи на хранение документа о присоединении Генеральному секретарю.²⁴

Пояснение

Любое государство, которое присоединилось к [Конвенции по правам ребенка, Факультативному протоколу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии](#) или к [Факультативному протоколу о вовлечении детей в вооруженные конфликты](#) может также присоединиться к процедуре жалоб. Обычно подразумевается, что государство подпишет договор о процедуре жалоб и оповестит ООН о формальном присоединении к договору.

Статья 19

Вступление в силу

1. Настоящий Протокол вступает в силу через три месяца после сдачи на хранение десятой ратификационной грамоты или десятого документа о присоединении.²⁵
2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящий Протокол или присоединяется к нему после сдачи на хранение десятой ратификационной грамоты или десятого документа о присоединении, настоящий Протокол вступает в силу через три месяца с даты сдачи на хранение его собственной ратификационной грамоты или его собственного документа о присоединении.²⁶

Пояснение

Процедура жалоб не может использоваться до тех пор пока десять государств не заявят о своем присоединении к процедуре. Через три месяца после того как это произойдет можно будет начать подавать жалобы. Если новое государство присоединится к процедуре жалоб уже после того как процедура вступит в действие, то на него также будет распространяться трехмесячный период ожидания, по истечении которого люди смогут подавать жалобы против государства.

²³ [Статья 47](#) Конвенции оговаривает аналогичную процедуру ратификации.

²⁴ [Статья 48](#) Конвенции оговаривает аналогичную процедуру присоединения.

²⁵ [Статья 49](#) Конвенции оговаривает вступление ее в силу после 30 дней после ратификации или присоединения двадцатого государства-участника.

²⁶ [Статья 49](#) Конвенции оговаривает, что для любого государства-участника, ратифицировавшего или присоединившегося к Конвенции после двадцатого участника, Конвенция вступит в силу через тридцать дней после ратификации или присоединения.

Статья 20

Нарушения после вступления в силу

1. Компетенция Комитета распространяется только на нарушения государством-участником любого из прав, предусмотренных в Конвенции и/или первых двух Факультативных протоколов к ней, которые происходят после вступления в силу настоящего Протокола.
2. Если какое-либо государство становится участником настоящего Протокола после его вступления в силу, то обязательства этого государства перед Комитетом относятся только к нарушениям прав, предусмотренных в Конвенции и/или первых двух Факультативных протоколов к ней, которые происходят после вступления в силу настоящего Протокола для соответствующего государства.

Пояснение

Жалоба может быть подана только на действия государства, которые были совершены после того, как Комитет получил возможность принимать жалобы. Если государство недавно присоединилось к процедуре жалоб, Комитет не сможет принять к рассмотрению нарушения государством прав детей, которые случились в прошлом.

Статья 21

Поправки²⁷

1. Любое государство-участник может предложить поправку к настоящему Протоколу и представить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь препровождает любые предложенные поправки государствам-участникам с просьбой сообщить, выступают ли они за созыв совещания государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и принятия по ним решения. Если в четырехмесячный срок с даты такого сообщения за созыв такого совещания выскажется не менее одной трети государств-участников, Генеральный секретарь созывает это совещание под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка, принятая большинством в две трети голосов государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании, представляется Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи на утверждение, а затем всем государствам-участникам для принятия.
2. Поправка, принятая и утвержденная в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу на тридцатый день после того, как количество документов о принятии, сданных на хранение, достигнет две трети количества государств-участников на дату принятия поправки. После этого поправка вступает в силу для любого государства-участника на тридцатый день после сдачи на хранение его собственного документа о принятии. Поправка является обязательной только для тех государств-участников, которые ее приняли.

Пояснение

Государства имеют право предложить ООН внести изменения в процедуру жалоб.

²⁷ [Статья 50](#) Конвенции предусматривает аналогичную процедуру внесения поправок.

ООН донесет эти предложения до всех государств, принявших процедуру, и узнает у них, хотят ли государства организовать встречу и обсудить предлагаемые изменения. Если одна треть государств согласна с проведением встречи, ООН назначит время встречи для всех государств, присоединившихся к процедуре. Если две трети государств, присутствующих на встрече, посчитают, что изменения должны быть внесены, ООН уведомит о предлагаемых изменениях все государства и попросит их одобрения.

Даже в случаях, когда большинство государств считают внесение изменения необходимым, поправка не будет внесена немедленно. Сначала две трети государств, присоединившихся к процедуре жалоб, должны подтвердить ООН, что они хотят внести это изменение, а затем все остальные должны ждать 30 дней до того как изменения будут официально внесены. Изменения будут касаться только тех государств, которые их одобрили. Если государство решит, что ему не нравятся внесенные изменения, оно может продолжать поступать так как раньше.

Статья 22

Денонсация

1. Любое государство-участник может в любое время денонсировать настоящий Протокол путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Денонсация вступает в силу через год с даты получения этого уведомления Генеральным секретарем.²⁸

2. Денонсация не препятствует продолжению применения положений настоящего Протокола к любому сообщению, представленному в соответствии со статьями 5 или 12, или к любому расследованию, начатому в соответствии со статьей 13, до даты вступления денонсации в силу.+

Пояснение

Государство может изменить свою точку зрения на то, хочет оно или не хочет присоединиться к процедуре жалоб. Если государство присоединилось к процедуре жалоб, но затем решило, что больше не хочет быть ее участником, оно может сообщить об этом Организации Объединенных Наций. В любом случае, Комитет имеет возможность завершить рассмотрение жалоб, ранее полученных против данного государства. Комитет также будет рассматривать жалобы, которые будут поданы в течение следующего года, однако прекратит принятие жалоб после истечения этого срока.

Статья 23

Депозитарий и уведомление Генеральным секретарем

1. Депозитарием настоящего Протокола является Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.²⁹

2. Генеральный секретарь сообщает всем государствам о:

²⁸ [Статья 52](#) Конвенции предусматривает аналогичную процедуру денонсации.

²⁹ Аналогично, [Статья 53](#) Конвенции делегирует право депозитария Генеральному секретарю.

- a) подписаниях, ратификациях и присоединениях в соответствии с настоящим Протоколом;
- b) дате вступления в силу настоящего Протокола и любых поправок к нему в соответствии со статьей 21;
- c) любой денонсации в соответствии со статьей 22 настоящего Протокола.

Пояснение

ООН доведет до всеобщего сведения факт подписания или присоединения государства к процедуре жалоб или же факт того, что государство решило более не принимать участия в процедуре. ООН также объявит, когда Комитет получит право заслушивать жалобы, что произойдет через три месяца после того, как десять государств присоединятся к процедуре.

Статья 24

Языки

1. Настоящий Протокол, тексты которого на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение в архив Организации Объединенных Наций.³⁰
2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает заверенные копии настоящего Протокола всем государствам.

Пояснение

ООН публикует договора и другие важные документы на шести языках. Процедура жалоб может быть переведена на любой другой язык, однако только арабская, китайская, английская, французская, русская и испанская версии являются официальными. После того как была принята финальная редакция Факультативного протокола, ООН выслала версии документа на официальных языках ООН всем государствам.

³⁰ [Статья 54](#) Конвенции устанавливает те же шесть официальных версий текста.

Приложение 2: Международные процедуры сообщений

Права детей не ограничиваются правами, оговоренными в Конвенции по правам ребенка и двух ее существенных Факультативных протоколах. Любой крупный международный договор о правах человека распространяется не только на взрослых, но и на детей. Все договорные органы ООН, наблюдающие за исполнением таких конвенций, в некоторой степени наблюдают и за правами детей. Если договорные органы обладают правом принимать жалобы, то они могут принимать их и от детей. Несмотря на то, что другие механизмы разрабатывались без учета специфических прав и интересов ребенка, большинство из них действуют в основном аналогичным образом, и в большинстве своем открыты и доступны для детей так же, как и механизм, вверенный Комитету по правам ребенка.

Поэтому имеет смысл подумать является ли механизм жалоб КПП наиболее подходящим в конкретных ситуациях, или лучшим решением стала бы подача жалобы в другой договорный орган. Таблица, приведенная ниже, предлагает способ прямого сравнения международных механизмов подачи жалоб о нарушениях прав человека. Ее цель – продемонстрировать разницу между существующими процедурами сообщений и механизмом подачи жалоб КПП. Таблица охватывает механизмы подачи жалоб указанных ниже договоров, с акцентом на процедуры принятия индивидуальных сообщений, а также с упоминанием расследований и межгосударственных сообщений. Важно отметить, что так же как и в случае с механизмом жалоб КПП, сообщения могут подаваться только в отношении государств, согласных на принятие жалоб против себя. Информацию о том какие государства присоединились к процедуре сообщений можно получить в [Управлении Верховного комиссара ООН по правам человека](#) или [Вики прав ребенка CRIN](#).

Договоры ООН, содержащие механизм подачи жалоб:

- ▲ [Международный договор \(Конвенция\) по ликвидации всяческих форм расовой дискриминации](#) (ICERD). Механизм жалоб описан в статье 14 Конвенции и курируется [Комитетом по ликвидации расовой дискриминации](#) (CERD) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Международный пакт о гражданских и политических правах](#) (ICCPR). Механизм жалоб изложен в [Факультативном протоколе к пакту](#) (ОП-ICCPR) и курируется [Комитетом по права человека](#) (HRC) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Международная конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания](#) (CAT). Механизм жалоб изложен в статье 22 Конвенции и курируется [Комитетом против пыток](#) (CAT) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей](#) (ICMW). Механизм жалоб изложен в статье 76 Конвенции и курируется [Комитетом по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей](#) (CMW). Процедурные правила по принятию и рассмотрению жалоб ожидают внедрения, еще не являются действительными.
- ▲ [Конвенция по ликвидации всяческих форм дискриминации в отношении женщин](#) (CEDAW). Механизм жалоб изложен в [Факультативном](#)

[протоколе Конвенции](#) и курируется [Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин](#) в соответствии с его [процедурными правилами](#).

- ▲ [Конвенция о правах инвалидов](#) (CRPD). Механизм жалоб изложен в Факультативном [протоколе Конвенции](#) (OP-CRPD) и курируется [Комитетом по правам инвалидов](#) (CRPD) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений](#) (CPED). Механизм жалоб изложен в статье 31 Конвенции и курируется [Комитетом по насильственным исчезновениям](#) (CED) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах](#) (ICESCR). Механизм жалоб изложен в [Факультативном протоколе Пакта](#) (OP-ICESCR) и курируется [Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам](#) (CESCR) в соответствии с его [процедурными правилами](#).
- ▲ [Конвенция по правам ребенка](#) (CRC). Механизм жалоб изложен в [Факультативном протоколе Конвенции](#) (OP3-CRC) и курируется [Комитетом по правам ребенка](#) (CRC) в соответствии с его [процедурными правилами](#), которые еще не вступили в силу.

Сравнительная таблица международных механизмов подачи жалоб

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
Могут ли жертвы подавать индивидуальные и/или групповые сообщения?	Индивидуальные или групповые (14.1)	Индивидуальные (1)	Индивидуальные (22.1)	Индивидуальные (77.1)	Индивидуальные или групповые (2)	Индивидуальные или групповые (1.1)	Индивидуальные (31.1)	Индивидуальные или групповые (2)	Индивидуальные или групповые (5.1)
Кто может подавать индивидуальные сообщения?	Жертва, родственник или уполномоченный представитель, кроме исключительных обстоятельств когда автор может обосновать выступления от лица жертвы	Жертва или представитель, или от имени жертвы в случаях когда невозможно подать сообщение лично (Правило 96)	Жертва, близкий родственник или письменно уполномоченный представитель (Правило 104)	Жертва или ее представитель и (77.1)	Жертва или ее представитель и с согласия жертвы (во втором случае, если автор может обосновать отсутствие согласия) (2)	Жертва или ее представители (1.1)	Жертва, уполномоченный представитель или другие, действующие от имени жертвы (31.1, Правило 68)	Жертва или ее представитель и с согласия жертвы (во втором случае, если автор может обосновать отсутствие согласия) (2)	Жертва или ее представитель и с согласия жертвы, если только автор не может обосновать отсутствие согласия (5.2)

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
	(Правило 91(b))								
Каковы временные рамки для подачи сообщения после того, как все внутренние средства защиты исчерпаны?	6 месяцев	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	1 год, если только не является доказуемо невозможным (3.2 (a))	1 год, если только не является доказуемо невозможным (7 (h))
Принимаются ли индивидуальные сообщения, рассматриваемые или ранее рассматривавшиеся в рамках другой международной процедуры расследований/соглашений?	Принимаются, но Комитет имеет право запросить относящуюся к сути информацию (Правило 84 (g))	Не принимаются, если находятся на рассмотрении (5(2)(a))	Не принимаются (22(5)(a))	Не принимаются (77(3)(a))	Не принимаются (4(2)(a))	Не принимаются (2(c))	Не принимаются, если находятся на рассмотрении (31.2 (c))	Не принимаются (3.2(c))	Не принимаются (7(d))
Отказывается ли в принятии на рассмотрение индивидуальным сообщениям в случае недостаточной подтвержденности или умышленной неверности?	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения (Правило 91(d))	Не принимается в случае злоупотребления правом подачи сообщения или в случае несовместимости с положениями Пакта (3;	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения (22.2)	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения (77.2)	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения, сообщение явно беспочвенно или недостаточно	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения, сообщение явно беспочвенно или недостаточно обосновано	Не принимается в случае злоупотребления правом подачи сообщения или в случае несовместимости с положениями Пакта (31.2	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения, сообщение явно беспочвенно или недостаточно	Не принимается в случаях злоупотребления правом подачи сообщения, сообщение явно беспочвенно или недостаточно

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
		Правило 96 (d))			обосновано (2(c)(d))	(2(b)(e))	(b))	обосновано или базируется исключительно на сообщениях средств массовой информации (3.2 (e),(f))	обосновано (7(c),(f))
В каких еще случаях Комитет может отказаться заслушать индивидуальное сообщение?	-	-	-	-	-	-	-	В случаях когда автор не пострадал от серьезного ущерба, если только в сообщении не поднимается вопрос общей важности (4)	В случаях когда Комитет считает, что рассмотрение сообщения не будет служить наилучшим интересам ребенка или сообщение сделано под влиянием неподобающего давления или поощрения (3.2; Правило 13)
Могут ли индивидуальные сообщения	Нет, но могут анонимно подаваться	Нет (3)	Нет (22.2)	Нет (77.2)	Нет (3)	Нет (2(a))	Нет (31.2(a))	Нет (3.2(g))	Нет (7(a))

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
подаваться анонимно?	государствам-участникам (14.6(a); Правило 94(1))								
Должны ли индивидуальные сообщения быть письменными?	Нет	Да (2)	Да (Правило 104)	Нет	Да (3)	Нет	Нет	Да (3.2(g))	Да (7(B))
Существуют ли положения о конфиденциальности при подаче/рассмотрении сообщений?	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально и личность вовлеченного/вовлеченных лиц не разглашается без согласия в явной форме (14.6 (a); Правило 94 (1))	Да, документы, относящиеся к процедуре жалобы считаются конфиденциальными; авторы и государства-участники могут разглашать эту информацию если они желают, но Комитет может попросить их о конфиденциальности (Правило 102)	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально (Правило 105)	Не указано	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально, но вовлеченные лица должны дать согласие на раскрытие своей личности для того, чтобы обращению был дан ход. Тем не менее Комитет может решить, что это раскрытие не должно быть публичным (6.1; Правило 74)	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально, но вовлеченные лица должны дать согласие на раскрытие своей личности для того, чтобы обращению был дан ход. Тем не менее Комитет может решить, что это раскрытие не должно быть публичным (3;Правила 70,76)	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально, и Комитет может решить или попросить о том, чтобы имена авторов и жертв не разглашались (Правила 73,80)	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально, и Комитет может решить или попросить о том, чтобы имена авторов и жертв не разглашались (6; Правило19)	Да, жалобы передаются государствам-участникам конфиденциально, и имена вовлеченных лиц не разглашаются без согласия в явной форме (8.1, 4.2)

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
Обязаны ли государства-участники защищать лиц, вовлеченных в подачу индивидуального заявления?	Нет, меры защиты не предусмотрены	Нет, меры защиты не предусмотрены	Нет, меры защиты не предусмотрены	Нет, меры защиты не предусмотрены	Да, государства должны принять соответствующие меры для того, чтобы предотвратить несправедливое обращение как следствие общения с Комитетом (11)	Нет, меры защиты не предусмотрены	Нет, меры защиты не предусмотрены	Да, государства должны принять соответствующие меры для того, чтобы предотвратить несправедливое обращение как следствие общения с Комитетом (13)	Да, государства должны принять соответствующие меры для того, чтобы предотвратить несправедливое обращение как следствие общения с Комитетом (4.1)
Могут ли быть рекомендованы промежуточные меры после того как индивидуальное сообщение получено, но до того как оно полностью рассмотрено?	Да, промежуточные меры разрешаются из-за срочности в предотвращении возможного непоправимого ущерба (Правило 94(3))	Да, промежуточные меры разрешаются, так как желательно предотвращение возможного непоправимого ущерба (Правило 92)	Да, промежуточные меры разрешаются, так как необходимо предотвращение возможного непоправимого ущерба (Правило 114)	Нет, промежуточные меры не оговариваются	Да, промежуточные меры разрешаются, так как необходимо предотвращение возможного непоправимого ущерба (5)	Да, промежуточные меры разрешаются, так как необходимо предотвращение возможного непоправимого ущерба (4.1)	Да, промежуточные меры разрешаются, так как необходимо предотвращение возможного непоправимого ущерба (31.4)	Да, промежуточные меры разрешаются в исключительных обстоятельствах, так как необходимо предотвращение возможного непоправимого ущерба (5)	Да, промежуточные меры разрешаются в исключительных обстоятельствах, так как необходимо предотвращение возможного непоправимого ущерба (6.1)
В течение какого времени	3 месяца (14.6 (b))	6 месяцев (4.2)	6 месяцев (22.3)	6 месяцев (77.4)	6 месяцев (6.2)	6 месяцев (3)	4 месяца (31,4;	6 месяцев (6.2)	6 месяцев, как можно

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
государства-участники должны ответить на индивидуальное сообщение?							Правило 73)		скорее (8.2)
В каких случаях внутренние средства защиты не должны быть исчерпаны для того, чтобы Комитет принял индивидуальную жалобу на рассмотрение?	В случаях, когда использование внутренних средств правовой защиты неоправданно затянато (7(a))	В случаях, когда использование внутренних средств правовой защиты неоправданно затянато (5.2(b))	В случаях, когда использование внутренних средств правовой защиты неоправданно затянато или есть сомнения в их эффективности (22.5 (b))	В случаях, когда использование внутренних средств правовой защиты неоправданно затянато или есть сомнения в их эффективности (77.3 (b))	В случаях, когда использование внутренних средств правовой защиты неоправданно затянато или есть сомнения в их эффективности (4)	В случаях, когда использование внутренних средств правовой защиты неоправданно затянато или есть сомнения в их эффективности (2(d))	В случаях, когда использование внутренних средств правовой защиты неоправданно затянато (31.2(d))	В случаях, когда использование внутренних средств правовой защиты неоправданно затянато (3.1)	В случаях, когда использование внутренних средств правовой защиты неоправданно затянато или есть сомнения в их эффективности (7(e))
Есть ли ясное разрешение на дружественное соглашение для индивидуальных сообщений?	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Да, дружественное соглашение разрешено, но оно прекращает рассмотрение сообщения (7.2)	Да, дружественное соглашение разрешено, но оно прекращает рассмотрение сообщения (9.2)
Может ли Комитет при рассмотрении индивидуальных жалоб рассматривать	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Да, может, помня о том, что государства могут применять	Да, в сфере экономических, социальных и культурных прав,

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
разумность шагов, предпринятых государством, для осуществления обсуждаемых прав?								разнообразные меры (8.4)	Комитет может рассмотреть разумность шагов, предпринятых государством для осуществления прав, помня о том, что государства могут применять разнообразные меры (10.4)
В каких случаях государства должны подать повторный ответ с описанием принятых мер после получения от Комитета рекомендаций по индивидуальному сообщению?	Не требуется	Не требуется, но Комитет может вступить в контакт и принять соответствующие меры с помощью Специального докладчика (Правило 101)	Не требуется, но Комитет может порекомендовать при необходимости (Правило 120)	Не требуется	Государства должны подать повторный ответ в течение 6-ти месяцев (7.4)	Государства должны подать повторный ответ в течение 6-ти месяцев (6.4)	Государства должны подать повторный ответ в течение 6-ти месяцев (Правило 79)	Государства должны подать повторный ответ в течение 6-ти месяцев (9.2)	Государства должны подать повторный ответ в течение 6-ти месяцев (11.1)
Существует ли процедура расследования? Если да, то в каких случаях она	Не существует	Не существует	Существует в случаях систематического применения	Не существует	Существует в случаях систематических нарушений.	Существует в случаях систематических нарушений. Государства	Не существует, но Комитет может потребовать	Существует в случаях систематических нарушений.	Существует в случаях систематических нарушений.

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
используется?			пытток (20)		Государства должны ответить в течение 6-ти месяцев, и Комитет может запросить повторный ответ через дополнительные 6 месяцев (8,9)	должны ответить в течение 6-ти месяцев, и Комитет может запросить повторный ответ через дополнительные 6 месяцев (6,7,8)	визита в страну в случае серьезных нарушений; отчеты о широко распространенных или систематических насильственных исчезновениях могут быть переданы Генеральной Ассамблее (33.1;34)	Государства должны ответить в течение 6-ти месяцев, и Комитет может запросить повторный ответ через дополнительные 6 месяцев (11,12)	Государства должны ответить как можно скорее в пределах 6 месяцев, и Комитет может запросить повторный ответ через дополнительные 6 месяцев (13,14)
В случае если процедура расследований существует, является ли она обязательной для всех государств-участников?	-	-	Нет, государства-участники могут исключить себя из этой процедуры (28)	-	Нет, государства-участники могут исключить себя из этой процедуры (10)	Нет, государства-участники могут исключить себя из этой процедуры (8)	-	Нет, государства-участники могут исключить себя из этой процедуры (11.1)	Нет, государства-участники могут исключить себя из этой процедуры (13.7)
Существуют ли положения о рассмотрении межгосударственных сообщений?	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в случаях когда	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в	Да, могут быть поданы межгосударственные сообщения касательно	Нет	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в	Да, межгосударственные сообщения могут быть поданы в

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
	государство-участник не следует положениям Конвенции; Государство должно ответить в течение 3-х месяцев и допускаются дружественные соглашения (11-13)	случаях когда государство-участник не следует положениям Пакта; Государство должно ответить в течение 3-х месяцев и допускаются дружественные соглашения (Пакт, 41-42)	случаях когда государство-участник не выполняет своих обязательств; Государство должно ответить в течение 3-х месяцев и допускаются дружественные соглашения (21)	случаях когда государство-участник не выполняет своих обязательств; Государство должно ответить в течение 3-х месяцев и допускаются дружественные соглашения (76)	применения или толкования Конвенции ; Переговоры и решение должны произойти в течение 6-ти месяцев или возможны дальнейшие правовые действия		случаях когда государство-участник не выполняет своих обязательств; допускаются дружественные соглашения (32, Правило 85)	случаях когда государство-участник не выполняет своих обязательств; Государство должно ответить в течение 3-х месяцев и допускаются дружественные соглашения (10)	случаях когда государство-участник не выполняет своих обязательств; допускаются дружественные соглашения (12)
Если межгосударственные сообщения разрешены, обязательны ли они для присоединения всех государств-участников	Да, обязательны (11)	Нет, но государства-участники должны присоединиться к процедуре, чтобы иметь возможность принимать/подавать сообщения (Пакт, 41.1)	Нет, но государства-участники должны присоединиться к процедуре, чтобы иметь возможность принимать/подавать сообщения (21.1)	Нет, но государства-участники должны присоединиться к процедуре, чтобы иметь возможность принимать/подавать сообщения (76.1)	Нет, но государства-участники могут отказаться от договора и, следовательно, от возможности принимать/подавать сообщения (29.2)	-	Нет, но государства-участники должны присоединиться к процедуре, чтобы иметь возможность принимать/подавать сообщения (32, Правило 84)	Нет, но государства-участники должны присоединиться к процедуре, чтобы иметь возможность принимать/подавать сообщения (10)	Нет, но государства-участники должны присоединиться к процедуре, чтобы иметь возможность принимать/подавать сообщения (12.1)
Разрешается ли принятие Факультативного протокола с	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается	Да, разрешается

	ICERD (1965)	OP1-ICCPR (1966)	CAT (1984)	ICRMW (1990)	OP-CEDAW (1999)	OP-CRPD (2006)	CPED (2006)	OP-ICESCR (2008)	OP3-CRC (2011)
оговорками?									
Дополнительные соображения	-	-	-	-	-	-	-	-	<p>Комитет должен основывать решения на обеспечении наилучших интересов ребенка и уважать права и мнения ребенка, предоставляя должный вес его мнению в соответствии с его возрастом и зрелостью (2)</p> <p>Процедурные правила Комитета должны отвечать потребностям ребенка (3.1)</p>