**Права ребенка в Европейском Союзе**

Вступление в силу 1 декабря 2009 г. [Лиссабонского договор](http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:C:2007:306:SOM:EN:HTML)а придало [Хартии фундаментальных прав ЕС](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2007:303:0001:0016:EN:PDF) такое же юридически обязывающее значение, которым обладают договоры и соглашения в законодательстве ЕС. Статья 24 является основным положением акта Хартии, который имеет отношение к детям и включает такие принципы, как наилучшие интересы ребенка, права ребенка на защиту и заботу, право ребенка на прямой контакт со своими родителями, в случае если это не противоречит интересам ребенка.

Это не значит, что в судебной практике можно напрямую ссылаться на Хартию, а также, что органы ЕС могут издавать законы для расширения своих прав. В обеих статьях – статье 6 дополненного Договора о Европейском Союзе и статье 51(2) самой Хартии – четко разъясняется, что Хартия не расширяет полномочия органов Евросоюза.

Однако в случае применения законов Евросоюза они должны быть истолкованы в соответствии с правами, провозглашенными в Хартии. Если Европейский закон затрагивает тему камеры временного задержания, относящееся к нему законодательство должно быть истолковано в пределах статьи 24 Хартии. Для примера, где прецедентое право Европейского суда требует интерпретации законодательства ЕС в соответствии с Хартией в контексте прав ребенка, смотрите: [J](http://curia.europa.eu/jurisp/cgi-bin/form.pl?lang=en&newform=newform&jurcdj=jurcdj&alldocrec=alldocrec&docj=docj&docor=docor&docdecision=docdecision&docop=docop&docppoag=docppoag&docav=docav&docsom=docsom&docinf=docinf&alldocnorec=alldocnorec&docnoj=docnoj&docnoor=docnoor&radtypeord=on&typeord=ALL&docnodecision=docnodecision&allcommjo=allcommjo&affint=affint&affclose=affclose&numaff=&ddatefs=&mdatefs=&ydatefs=&ddatefe=&mdatefe=&ydatefe=&nomusuel=&domaine=&mots=charter+of+fundamental+rights+).McB V L.E. [2010] C-400/10 PPU

[Обобщенный вариант договоров ЕС и Хартии фундаментальных прав](http://bookshop.europa.eu/is-bin/INTERSHOP.enfinity/WFS/EU-Bookshop-Site/en_GB/-/EUR/ViewPublication-Start?PublicationKey=QC3209190) можно найти через веб-сайт Евросоюза. Узнать подробнее о Евросоюзе можно [здесь](http://europa.eu/index_en.htm).

**Европейский Союз и Европейская конвенция по правам человека**

В результате принятия Лиссабонского договора, статья 6(2) дополненного Договора о Европейском Союзе предусматривает то, что «Союз должен присоединиться к Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод» (ЕКПЧ).

В период с июля 2010 года по июнь 2011 года проводились встречи неофициальной рабочей группы по вопросам развития документа о присоединении, и в октябре 2011 года внеочередное заседание Руководящего комитета по правам человека (CDDH) рассмотрит результаты работы, проведенной рабочей группой. Затем CDDH должен будет подать Комитету министров и Совету Европы соглашение о присоединении. Парламентской Ассамблее Совета Европы и двум Европейским судам будет дана возможность выразить мнение по этому соглашению, которое потом должно быть принято Комитетом министров. Присоединение к ЕКПЧ вступит в силу только после ратификации соглашения всеми государствами-участниками ЕКПЧ и самим Европейским Союзом.

[Совет Европы](http://www.coe.int/), состоящий из 47 членов, включая 27 членов ЕС, отличается от Европейского Союза (ЕС) и является самостоятельно международной организацией.

Подробнее читатйте:

* [Присоединение ЕС к Европейской конвенции по правам человека](http://www.coe.int/lportal/web/coe-portal/what-we-do/human-rights/eu-accession-to-the-convention) (веб-сайт Совета Европы)
* [Присоединение ЕС к Европейской конвенции по правам человека: Ответы на часто задаваемые вопросы](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/hrpolicy/CDDH-UE/CDDH-UE_documents/EU_accession-QA_2011_en.pdf) (Совет Европы, июнь 2011)

**Политика и программы ЕС**

4 июля 2006 г. Европейская комиссия выпустила коммюнике «На пути к стратегии ЕС по правам ребенка». Цель документа – выработать комплексный подход к вопросу о защите прав ребенка в рамках внутренней и внешней политики ЕС.

Коммюнике включило семь долгосрочных целей (например, борьба с детской нищетой) и краткосрочных мер (телефонная линия помощи детям со всей Европы). В нем также требовалось от Комиссии назначить «Координатора по вопросам прав ребенка» для выполнения функции контактного лица и координирования деятельности по достижению этих целей.

15 февраля 2011г. Этот документ был заменен [коммюнике «Повестка дня ЕС по защите прав ребенка»](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0060:FIN:EN:PDF). В нем были изложены 11 мер на предстоящий год по созданию более дружественной к ребенку системы правосудия. Другими мерами являются принятие предложения по созданию директивы по правам пострадавших с целью улучшения уровня защиты уязвимых пострадавших (включая детей), а также вынесение на рассмотрение директивы по особой охране подозреваемых и обвиняемых лиц, являющихся уязвимыми (включая детей). Некоторые представители групп, борющихся за права детей, считают это коммюнике «слабым в отношении мер, которые должны обеспечить выполнение обязательств по защите прав ребенка».

Подробнее читайте:

* [Повестка дня ЕС по защите прав ребенка](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0060:FIN:EN:PDF) (коммюнике от Комиссии, февраль 2011г.)
* [Повестка дня ЕС по защите прав ребенка](#Agenda) (Спасите детей!, март 2011г.)

Европейский Союз принял около 50 документов. В их числе такие законодательные документы как положения, директивы и решения, а также документы, не имеющие законодательной силы, – «зеленые книги», коммюнике, доклады, исследования и декларации. Они все используются в качестве инструментов для продвижения прав ребенка в таких областях, как:

* убежище и иммиграция,
* правосудие и семейные вопросы,
* торговля детьми и проституция,
* насилие в отношении детей,
* безопасность детей при использовании интернета и ТВ,
* дискриминация и социальная изоляция,
* детская нищета,
* детский труд (включая торговые соглашения в поддержку отмены детского труда),
* медицинское обслуживание и образование,
* дети в вооруженных конфликтах.

В 2009 г. Евросоюз начал программу по защите прав детей, пострадавших от преступлений, в рамках инициативы «Дети в Евросоюзе: права и расширение возможностей» (CURE), в результате чего в 2010 г. был опубликован официальный доклад, содержащий рекомендации Еврокомиссии и государствам-членам Евросоюза.

В дополнение были разработаны следующие программы финансовой поддержки:

* [DAPHNEE](http://ec.europa.eu/justice_home/funding/2004_2007/daphne/funding_daphne_en.htm) II –программа борьбы с насилием в отношениях к детям, молодым людям и женщинам,
* [AGIS](http://ec.europa.eu/justice_home/funding/2004_2007/agis/funding_agis_en.htm) – программа борьбы с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией женщин и детей, как часть борьбы с организованной преступностью,
* [Safer](http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/programme/index_en.htm) Internet Plus – продвижение принципов более безопасного использования интернета, особенно среди детей,
* [Проекты двадцати пяти прав ребенка](http://ec.europa.eu/europeaid/projects/eidhr/pdf/themes-children-projects_en.pdf) определены в качестве приоритетных в рамках Европейской инициативы в области демократии и прав человека (EIDHR ) в 2001 г., и получили приоритетное финансирование в период между 2002-2004 гг.

Более подробный список сфер, преосвященных защите прав ребенка, можно найти здесь, а документы и проекты – [здесь.](http://www.nizw.nl/Docs/Internationaal/Jeugd/Kinderrechten/Communication_COM_on_children_rights_-_2nd_inform_ISC_-_Annex_1.doc)

**Внешняя политика**

В последние годы Евросоюз внимательно следит за правами детей в своих внешнеполитических отношениях. Например, в декабре 2003 г. были приняты  [«Руководящие положения по вопросам детей в вооруженных конфликтах»](http://ec.europa.eu/external_relations/human_rights/child/caafguidelines.pdf). Офисом Европейской Комиссии по гуманитарной помощи (ECHO) финансировались проекты в отношении детей (например, продовольствие, вакцинация, начальное образование и реинтеграция детей-солдат), и в своих последних двух ежегодных стратегических планах и руководствах вопрос в области детей получил приоритетное место. Как упоминалось выше, были также профинансированы другие проекты в рамках Европейской инициативы в области демократии и прав человека (EIDHR). В заключение, почти во всех соглашениях с третьими странами Еврокомиссия включает «пункт о правах человека». Она также включила вопрос о правах человека в качестве условия необходимого для присоединения к Евросоюзу. Государства-кандидаты должны уважать принципы ЕС, распространяющиеся на государства-члены ЕС.

* [Заседание Европейского парламента по правам ребенка](http://www.crin.org/resources/infoDetail.asp?ID=13007&flag=event) (17/04/2007)
* Коммюнике Европейской Комиссии: На пути к стратегии ЕС по правам ребенка (29/01/2007)
* [Веб-страница ЕВРОНЕТА по стратегии ЕС по правам ребенка](http://www.europeanchildrensnetwork.org/euronet/policies_activities/policy.asp?PolicyID=1018)
* Доклад: [Как насчет детей? Права ребенка в Европейском Союзе: следующие шаги.](http://www.ombudsnet.org/enoc/resources/infoDetail.asp?ID=7184&flag=report)