Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений

Информационная справка

Данная информационная справка о третьем Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся процедуры сообщений была составлена Международной сетью по правам ребенка (CRIN), и предоставляет информацию о том, как он работает. Для получения более подробной информации по любому из вопросов, поднятых в этой информационной справке, пожалуйста, свяжитесь с CRIN по эл. адресу: info@crin.org

О протоколе

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений (Протокол) является международным договором в области прав человека, который позволяет Комитету ООН по правам ребенка (Комитет), получать жалобы о нарушениях прав ребенка. В Протоколе для обозначения таких жалоб используется термин "сообщение".

Протокол не вводит какие-либо новые права, но позволяет Комитету рассмотреть жалобы на основании нарушений прав, изложенных в рамках Конвенции о правах ребенка, Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах или Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии при условии, что государство ратифицировало эти договора. Дети могут обращаться в ООН, если национальная правовая система не в состоянии обеспечить средства правовой защиты в ответ на произошедшие нарушения.

Протокол вступил в силу 14 апреля 2014 года. На сегодняшний день 17 государств ратифицировали Протокол: Албания, Андорра, Аргентина, Бельгия, Боливия, Коста-Рика, Габон, Германия, Ирландия, Монако, Черногория, Португалия, Сальвадор, Словакия, Испания, Таиланд и Уругвай. Еще 49 государств подписали, но не ратифицировали

Протокол. Из стран Восточной Европы только Украина подписала Протокол, но еще его не ратифицировала.¹

Государство становится связанным положениями Протокола в течение трех месяцев после ратификации. Комитет по правам ребенка сможет принять на рассмотрение жалобы в связи с предполагаемыми нарушениями, которые произошли только после ратификации Протокола государством-участником.

Как работает механизм жалоб

В рамках Протокола возможна подача трех типов жалоб:

1. Индивидуальные сообщения позволяют лицам или группам лиц подать жалобу о нарушении их прав, либо самим, либо через своих представителей. В частности, для детей младшего возраста гораздо более вероятна подача жалобы через адвоката или при поддержке неправительственной организации.

Индивидуальная жалоба должна быть отправлена в отдел петиций Управления Верховного комиссара по правам человека ООН в Женеве. Отдел петиций может запросить предоставить дополнительную информацию перед отправкой жалобы в Комитет по правам ребенка. Комитет должен затем вынести решение о приемлемости сообщения и по существу содержащихся в нем утверждений. Жалобы не могут быть приняты к рассмотрению, пока внутренние средства правовой защиты не были исчерпаны - это означает, что заявители должны попытаться решить вопросы путем использования механизмов в рамках национальной правовой системы, прежде чем довести ситуацию до сведения Комитета.

После того, как Комитет принял решение взять жалобу на рассмотрение, он должен предоставить государству копию жалобы и подтверждающие ее документы. Правительство имеет возможность подготовить письменный ответ, предоставляющий его взгляд на жалобу. После того как все стороны подали дополнительные документы, Комитет проведет личные встречи со сторонами, чтобы определить, произошло ли нарушение прав детей.

Если Комитет считает, что произошло нарушение прав ребенка, он может предоставить рекомендации о том, как исправить ситуацию. Комитет может также договориться с другими агентствами ООН обеспечить техническую консультацию и помощь государству.

Коммуникационная процедура также позволяет “дружественные урегулирования” между

¹ Последняя информация о ратификации Протокола доступна по следующей ссылке:
http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?Treaty=CRC&Lang=en

государством и заявителем, дающие возможность обеим сторонам прийти к соглашению о том, как устранить конкретное нарушение.

2. Расследования предназначены для рассмотрения грубых и систематических нарушений прав детей по всей стране, а не нарушений прав человека отдельных личностей.

Расследования могут быть инициированы Комитетом по правам ребенка в ответ на достоверную информацию о грубых и систематических нарушениях прав детей. Любой желающий может подать эту информацию в офис Комитета в Женеве и все документы и процедуры являются конфиденциальными. При запуске расследования, Комитет назначает одного из своих членов ответственным за информацию и он/она может посетить страну для сбора доказательств. Комитет должен затем представить свои выводы государству для рассмотрения.

3. Межгосударственные сообщения позволяют государству подать жалобу против другого правительства. Эта процедура может быть использована только против государства, которое специально приняло такую процедуру.

Государство, подающее такую жалобу должно предоставить информацию о предполагаемом нарушении прав детей. Комитет может обратиться к правительству, которое обвиняется в нарушениях прав с просьбой предоставить дополнительную информацию, способствовать "дружественному урегулированию" между двумя сторонами или создать специальную комиссию, чтобы помочь государствам достичь соглашения. Комитет рассматривает сообщения в формате закрытых заседаний и издает отчет с выводами. Выводы должны быть ограничены кратким изложением фактов и описанием согласованного решения.

О CRIN

Международная сеть по правам ребенка (CRIN) является глобальной правозащитной сетью. Основанная в 1995 году, и находящаяся в Лондоне, CRIN требует соблюдения прав ребенка, а не пожертвований. Мы выступаем за реальные перемены во взглядах и в отношении к детям со стороны правительств и общества. Мы сотрудничаем примерно с 3000 организаций, чтобы вместе защищать права детей во всем мире. В своей работе мы опираемся на данные исследований, научные публикации и другую информацию, которой постоянно обмениваемся друг с другом.

CRIN была вовлечена в кампанию по ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений с 2007 года, и является членом руководящего комитета Международной коалиции по ратификации данного факультативного протокола. Для получения дополнительной информации по любому из

вопросов, поднятых в этой информационной справке, пожалуйста, свяжитесь с CRIN по эл. адресу: info@crin.org

Дополнительные источники

- [Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений](#)
- [Правила процедуры](#)
- Руководство CRIN "Механизм подачи жалоб в рамках Конвенции по правам ребенка", предлагающее подробные объяснения о том, как работает процесс рассмотрения жалоб:
 - [на русском языке](#)
 - [на английском языке](#)
- Международная коалиция по ратификации третьего факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка также опубликовала ряд материалов, которые можно найти по ссылке: <http://ratifyop3crc.org/>