

## Механизм коллективных жалоб Европейской социальной хартии

### Информационная справка

Данная информационная справка о системе коллективных жалоб Европейской социальной хартии была составлена Международной сетью по правам ребенка (CRIN). Для получения более подробной информации по любому из вопросов, поднятых в этой информационной справке, пожалуйста, свяжитесь с CRIN по эл. адресу: [info@crin.org](mailto:info@crin.org)

### История

[Европейская социальная хартия](#) устанавливает социальные и экономические права людей, находящихся под юрисдикцией 47 стран-членов Совета Европы. Хартия была первоначально принята в 1961 году, пересмотрена в 1996 году и имеет три дополнительных протокола. Все страны, которые ратифицировали хартию должны принять по крайней мере шесть основных положений договора и не меньше 16 статей. Это означает, что обязательства государств в соответствии с хартией различаются. Вы можете проверить, какие положения каждое государство ратифицировало на [веб-сайте Совета Европы](#).

Европейский комитет по социальным правам следит за соблюдением государствами прав в рамках хартии. Государства ежегодно представляют Комитету на рассмотрение отчет о соблюдении одной из четырех областей прав, таким образом соблюдение положений хартии пересматривается в течение четырех лет для каждого государства.<sup>1</sup>

Процедура рассмотрения жалоб была введена в 1998 году, и государства должны ратифицировать [Дополнительный протокол к Хартии о процедуре рассмотрения жалоб](#), прежде чем механизм жалоб может быть использован. На сегодняшний день, 15 государств приняли процедуру рассмотрения жалоб: Бельгия, Болгария, Хорватия, Кипр, Чехия, Финляндия, Франция, Греция, Ирландия, Италия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Словения, Швеция<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Существует четыре области прав, а именно: "занятость, обучение и равные возможности"; "здравоохранение, социальное обеспечение и социальная защита"; "трудовые права" и "дети, семьи и миграция".

<sup>2</sup> Обновляемый список стран, ратифицировавших механизм жалоб:

[http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/socialcharter/Presentation/SignatureRatificationIndex\\_en.asp](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/socialcharter/Presentation/SignatureRatificationIndex_en.asp)

## **Кто может подать жалобу?**

Международные организации работодателей и профсоюзы могут подать жалобу против любого государства, принявшего механизм рассмотрения жалоб, в то время как национальные организации работодателей и профсоюзы могут подавать жалобы против страны, в которой они расположены.

Для того, чтобы международная НПО могла использовать механизм, она должна иметь статус участника при Совете Европы. Заявки на участие могут быть представлены в марте каждого года и, в случае успеха, статус будет предоставлен в декабре. После того, как организация получила статус участника, она должна обратиться в руководящий комитет хартии для включения в список организаций, уполномоченных подать жалобу.

Национальные НПО также могут подавать жалобы, если их государство признало их право на это. На сегодняшний день, только Финляндия приняла положения к хартии о праве национальных НПО подавать жалобы. Важно заметить, что национальные НПО могут сотрудничать с любой из международных организаций, имеющих статус участника<sup>3</sup>, и таким образом подать жалобу.

## **Как работает процесс подачи жалоб?**

Организация может подать жалобу о "неудовлетворительном применении хартии" без упоминания имени жертвы и не исчерпав внутренних средств правовой защиты.

Жалобы должны быть поданы в письменной форме и относиться к положению хартии, принятому соответствующим государством. Жалобы должны быть написаны на имя Генерального секретаря Совета Европы, который подтверждает получение жалобы и направляет ее в комитет независимых экспертов. Комитет должен определить, является ли жалоба приемлемой.

Если жалоба является приемлемой, Комитет независимых экспертов должен обратиться к затрагиваемому государству и организации, подавшей жалобу, которые должны представить всю соответствующую информацию. Комитет может организовать слушания с представителями заинтересованных сторон. После рассмотрения доказательств, Комитет должен подготовить доклад о рассмотренной жалобе и представить выводы относительно того, выполнило ли государство свои обязательства в соответствии с хартией.

В ответ на доклад, Комитет министров должен большинством голосов принять резолюцию, чтобы опубликовать рекомендации на имя государства, которое стало предметом жалобы. Государству в таком случае требуется официально отреагировать на рекомендации, когда выполнение положений хартии будет в очередной раз рассмотрено Комитетом по социальным правам.

---

<sup>3</sup> База данных международных НПО, имеющих статус участника в Совете Европы: <http://coe-ngo.org/>

## Выбор наиболее подходящего механизма подачи жалоб

Исполнение решений в рамках механизма коллективных жалоб Европейской социальной хартии по существу является делом политического давления со стороны Совета Европы и поэтому этот механизм не является таким сильным, как, например, Европейский суд по правам человека.

Тем не менее, система коллективных жалоб Европейской социальной хартии имеет ряд преимуществ:

- **Менее формальный процесс** делает процедуру гораздо более доступной для организаций, которые, как правило, неохотно участвуют в судебных процессах, и жалоба может быть подана в письменной форме;
- **Не требуется исчерпание средств внутренней правовой защиты**, что означает минимальные финансовые затраты и выведение жалобы сразу на региональный уровень;
- При подаче жалобы **не требуется жертва**, что означает, что закон, политика или практика могут быть обжалованы непосредственно;
- Европейская социальная хартия **охватывает социальные и экономические права в более широкой степени**, чем другие Европейские конвенции и договора, а также служит основой для оспаривания нарушений прав, которые не охвачены другими договорами.

## Примеры

Европейская социальная хартия была использована в ряде случаев, связанных с правами детей, включая следующие случаи:

- [Неспособность Ирландии, Словении, Бельгии и Чешской Республики запретить телесные наказания;](#)
- [Отказ в медицинской помощи для детей-мигрантов, которые въехали во Францию незаконно;](#)
- [Умышленное лишение доступа к образованию для детей с ограниченными интеллектуальными возможностями в Болгарии;](#)
- [Отказ Франции предоставить надлежащие условия для получения образования детям с аутизмом;](#)
- [Отказ Греции обеспечить достойный уровень жизни для семей ромов.](#)

## О CRIN

Международная сеть по правам ребенка (CRIN) является глобальной правозащитной сетью. Основанная в 1995 году, и находящаяся в Лондоне, CRIN требует соблюдения прав ребенка, а не пожертвований. Мы выступаем за реальные перемены во взглядах и в отношении к детям со стороны правительств и общества. Мы сотрудничаем примерно с 3000 организаций, чтобы вместе защищать права детей во всем мире. В

своей работе мы опираемся на данные исследований, научные публикации и другую информацию, которой постоянно обмениваемся друг с другом.

Для получения дополнительной информации по любому из вопросов, поднятых в этой информационной справке, пожалуйста, свяжитесь с CRIN по эл. адресу: [info@crin.org](mailto:info@crin.org)

### **Дополнительные источники**

- Более подробная информация о региональных механизмах по правам человека доступна в режиме онлайн в [Руководстве CRIN о региональных механизмах](#);
- Вы можете найти список коллективных жалоб в [базе данных HUDOC Европейской социальной хартии](#) и [базе данных прецедентного права CRIN](#);
- [Веб-сайт Совета Европы с подробной информацией о Европейской социальной хартии и процедуре рассмотрения жалоб](#);
- [Европейская социальная хартия](#) (пересмотренная);
- [Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии, предусматривающий механизм рассмотрения коллективных жалоб](#).